

、 研判報告

壹、 政治

- 習近平「819談話」要求鞏固馬克思主義在意識形態領域的指導地位，堅持正確政治方向及結合行政、社會管理，推進中共思想宣傳工作。中共中央政治局常委分赴地方參與「群眾路線教育實踐活動」，展現力推整風態度。
- 大陸官方以前所未有的公開方式處理薄案審判，展示法治形象及警示官員意味濃厚；惟薄對大陸政局發展仍存潛在影響。
- 大陸查處貪腐由政府擴展至國企領域，並持續強化制度反腐力度及網路反腐主導性；惟劉志軍鉅額貪污輕判死緩引發爭議，中石油高官頻遭查處亦被揣測涉權力鬥爭。
- 大陸官方智庫中國社科院接連發布政治發展、政治參與藍皮書，自承大陸基層民主存在問題、政治參與情況仍不盡理想，呼籲推進法制化及培育民主文化。

一、 習近平闡明中共意識形態定位，展現力推整風態度

◆ 習近平「819談話」強調意識形態工作極端重要，要求站穩政治立場宣傳中共理論路線

今（2013）年8月19-20日，大陸在北京召開「全國宣傳思想工作會議」，大陸領導人習近平出席會議並發表講話，確立習執政時期的意識形態定位，以及中共宣傳思想工作之指導方針。習近平指出，意識形態工作是中共極端重要的工作；要求黨員幹部堅定馬克思主義、共產主義信仰，「把系統掌握馬克思主義基本理論作為看家本領，老老實實、原原本本學習馬克思列寧主義、毛澤東思想，特別是鄧小平理論、『三個代表』重要思想、科學發展觀」，鞏固馬克思主義在意識形態領域的指導地位（新華網，2013.8.20）。

習近平並提出「團結穩定鼓勁、正面宣傳為主」，做為中共宣傳思想工作的重要方針，要求堅持正確政治方向、站穩政治立場，堅定宣傳中共的理論和路線方針政策，堅決與中央保持高度一致、維護中央權威；在事關大是大非和政治原則問題上，必須「增強主動性、掌握主動權、打好主動仗」，幫助幹部群眾劃清

是非界限、澄清模糊認識（新華網，2013.8.20）。同時強調，中共宣傳思想部門必須「守土有責、守土負責、守土盡責」，各級黨委應負起政治責任和領導責任，將宣傳思想工作與各個領域的行政管理、行業管理、社會管理緊密結合（新華網，2013.8.20）。

與此同時，美國紐約時報報導指出，中共在今年4月下發「九號文件」，要求防範以「西方憲政民主」為首的七大危險，間接證實了此前傳言「七不講」的存在（紐約時報，2013.8.19）。「九號文件」即中共中央於今年4月22日發布之「關於當前意識形態領域情況的通報」，該文件指「西方反華勢力」及「大陸異見分子」不斷挑戰及滲透中共意識形態領域，列舉「宣揚西方憲政民主，否定中共領導及中國特色社會主義政治制度」等7項在媒體、網路、民間集會中大量傳播的錯誤反動思潮（其他包括「宣揚普世價值，動搖中共執政思想理論基礎」、「宣揚公民社會，瓦解中共執政社會基礎」、「宣揚新自由主義，改變大陸基本經濟制度」、「宣揚西方新聞觀，挑戰黨管媒體原則和新聞出版管理制度」、「宣揚歷史虛無主義，否定中共和『新中國』歷史」、「質疑改革開放，即質疑中國特色社會主義的社會主義特質」），要求切實加強意識形態陣地管理（明鏡月刊43期，2013.8）。

觀察家分析指出，習近平就任後雖屢對外展示對大陸發展的信心，惟年來大陸官方一連串收緊意識形態的作為，及強化網路輿論管控的跡象（如大陸網路名人「秦火火」、「立二拆四」因涉嫌犯罪遭北京警方刑事拘留，大陸公安部大力掃蕩「網路造謠」等），或反映中共高層感受到民眾對腐敗的憤怒，及自由分子要求政改等威脅，因此收緊輿論以降低政治動盪風險；同時也顯示，大陸政治制度不容任何挑戰（香港蘋果日報，2013.8.21；新報，2013.8.22；香港經濟日報，2013.8.22；信報，2013.8.31）。

◆ 習近平等政治局常委分赴地方參與「群眾路線教育實踐活動」，提出以批評和自我批評促進民主集中制的貫徹執行

今年下半年開始，中共以縣處級以上領導幹部為重點，展開為期一年左右的「群眾路線教育實踐活動」，整頓其內部形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風等問題。本季習近平等中共中央政治局常委即分赴各自的活動聯繫點督導、調研（習近平到河北省、李克強到廣西壯族自治區、張德江到江蘇省、俞正聲到甘肅省、劉雲山到浙江省、王岐山到黑龍江省、張高麗到四川省），除全程參與該聯繫點的省區黨委領導班子專題民主生活會，並實地指導整風、查處問題（新華社，2013.10.2）。

其中，習近平於9月23-25日參與河北省省委常委班子的專題民主生活會時，指出「批評和自我批評是解決黨內矛盾的有力武器」，呼籲各級領導幹部大膽、經

常進行批評和自我批評，以促進民主集中制的貫徹執行；並強調教育實踐活動絕不能虎頭蛇尾，用自我感覺代替群眾評價（新華網，2013.9.25）。而會議結束後當晚，大陸央視在黃金時段播出15分鐘會議情況，高調展示大陸官員相互批評的場景（如湖北省委書記周本順批評秦皇島市委書記田向利「急於求成」，批評湖北省委副書記趙勇「過於追求規模、聲勢和形式」；湖北副省長楊崇勇、省紀委書記臧勝業直指湖北省長張慶偉「自滿、主觀、不尊重下屬」等），亦引發各界熱議（新華社，2013.9.26、2013.9.27）。

部分媒體評論認為，大陸官方媒體轉播河北省常委班子專題民主生活會的會議情況，是藉以對外彰顯習近平推動的整風運動係「動真格」，而非形式主義地走過場；對內則可能產生示範作用，將「互批潮」擴展至其他省市（星島日報，2013.9.27；信報，2013.9.28）。惟亦有分析認為，習近平此次的「群眾路線教育實踐活動」是仿效毛澤東的「延安整風」，並無創新；即使習展現力推整風之態度，大陸的官員們在避免得罪長官、同僚的心態下，往往以虛與委蛇的批評和自我批評來應付，有時甚至變相為「表揚和自我表揚」，此一活動的實質效用，恐仍有限（東方日報，2013.9.30；多維新聞網，2013.9.30）。

二、以受賄、貪污、濫用職權三項罪名起訴、庭審薄熙來

◆薄熙來推翻供詞、拒不認罪，一審判處無期徒刑、剝奪政治權利終身及沒收個人全部財產

去（2012）年2月，時任大陸重慶市副市長的王立軍進入美國駐成都總領事館尋求政治庇護，事件導致薄熙來遭免除重慶市委書記職務（2012年3月15日）、停止中央政治局委員及中央委員職務（2012年4月10日），並揭露薄熙來之妻谷開來和薄家勤務人員張曉軍涉嫌英國商人海伍德（Neil Heywood）命案，及牽扯出薄熙來貪腐、濫權與中共內部權鬥等一連串龐雜案情。

中共在「十八大」前，已開除薄熙來黨籍及公職（2012年9月28日中共中央政治局會議決定給予薄「雙開」處分；同年10月26日大陸「全國人大常委會」公告重慶市人大常委會罷免薄的十一屆「全國人大」代表職務，11月4日中共「十七屆七中全會」確認薄開除黨籍處分），並將其涉嫌犯罪問題移送司法機關處理（新華社，2012.9.28、2012.10.26、2012.11.4）。今年7月25日，山東省濟南市人民檢察院以涉嫌受賄、貪污、濫用職權等罪名，對薄熙來提起公訴；8月22日，全案由山東省濟南中級人民法院（以下簡稱濟南中院）開庭審理（新華社，2013.7.25、2013.8.22）。

庭審期間，薄熙來推翻其庭前自書和供詞，對於相關指控辯稱「不知情」、「沒有印象」，並質疑證人「出賣靈魂」及證詞可信度，拒不認罪（新華社，2013.8.26）

。外界原預計為期2天的庭審，也因案情複雜及薄熙來與大陸檢方激辯不斷，延長至5天才結束，創下近30年來大陸官員違法案件庭審時間最長記錄（新華澳報，2013.8.22；大公報，2013.8.26）。9月22日，濟南中院做出一審判決，認定薄熙來受賄、貪污、濫用職權等罪名成立，判處無期徒刑、剝奪政治權利終身及沒收個人全部財產；惟薄不服判決、提出上訴，並獲山東省高級人民法院同意受理（新華社，2013.9.22、2013.10.9）。媒體分析認為，除非薄能提出新的從輕量刑事證，否則二審仍可能維持原判決；而其中剝奪政治權利終身的處分，也宣示薄的政治生涯正式告終（新加坡聯合早報，2013.9.23；星島日報，2013.10.10）。

◆大陸官方藉薄案司法審判展示法治形象、警示貪腐官員，惟薄對大陸政局發展或仍存潛在影響

薄熙來案因牽涉層面廣泛，原即備受外界關注，而大陸官方處理這一場「世紀大審」的作為，包括濟南中院透過官方微博以文字詳播庭審程序、庭審期間每半天舉行一次媒體通報會，以及新華社、央視在庭審結束後發布「薄熙來案庭審紀實」文字稿、新聞片段等，都被視為大陸司法審理開先河之舉（新華社，2013.8.27；大公報，2013.8.27、2013.8.29）。媒體評論認為，大陸以前所未有的公開方式處理薄案審判，對外可展示反腐決心、依法治國形象，對內則具警示及威懾貪腐官員、挺薄勢力之作用（明報，2013.8.23；世界日報，2013.8.25；環球時報，2013.8.27）。而運用在大陸覆蓋面及影響力強大、具即時性與透明感的微博進行文字播報，雖獲得普遍認同，但並未能忠實呈現庭審全貌（據香港媒體報導，薄熙來部分陳述遭刪除），亦顯示大陸官方對薄案恐仍有顧忌（大公報，2013.8.24；新報，2013.8.30）。

另有觀察家指出，薄熙來是大陸左派的旗幟性人物，從其受審期間仍獲得不少同情及支持者的聲援，顯示其對大陸內部仍具一定影響力，只要大陸社會仍充滿深刻矛盾，薄熙來的群眾基礎就不會消失；而習近平就任後的「左傾」姿態（如仿效毛澤東的「延安整風」推行「群眾路線教育實踐活動」，以及「九號文件」、「十六條」等收緊意識形態的舉措），亦被解讀為基於掌控政治的現實需要，不得不將左派意識形態納入官方話語體系（新加坡聯合早報，2013.9.23、2013.9.25）。惟有媒體分析則指，習近平以重判薄熙來為這場政治鬥爭畫下句號，其實是向外界澄清其執政「左傾」的誤解，也是宣示其改革思路與路線將逐漸突顯的政治信號（信報，2013.9.23；香港經濟日報，2013.9.23）。

三、持續加大打擊貪腐力度，輿論質疑具權力鬥爭目的

◆查處貪腐由政府延伸至國企領域，惟劉志軍鉅額貪污輕判死緩引發爭議

習近平就任之初，大陸官方即高調宣示反腐決心、展開肅貪動作。根據大陸媒體報導，「十八大」以來，已有前四川省委副書記李春城、前廣東省委常委周鎮宏、前國家發展和改革委員會副主任兼國家能源局局長劉鐵男、前安徽省副省長倪發科、前四川省人大副主任郭永祥、前內蒙古統戰部部長王素毅等多名高官，因貪腐違紀遭查處下臺（新華網，2013.9.2）。本季除前廣西政協副主席李達球因收取鉅額財物遭「雙開」之外，8月底以來，大陸中石油系統接連傳出管理高層涉嚴重違紀遭調查消息（包括大陸中石油集團副總經理王永春、李華林，中石油股份有限公司副總裁冉新權、中石油股份有限公司總地質師兼勘探開發研究院院長王道富），而出身中石油系統的大陸國務院國資委主任蔣潔敏亦因涉嫌嚴重違紀遭免職，成為「十八大」後首個垮臺的中央委員，被視為習近平打擊貪腐的又一重拳（中新社，2013.9.3；信報，2013.9.2；新華網，2013.9.2、2013.9.4）。

除大力查處貪腐官員外，大陸官方亦加緊相關案件的審處，如前鐵道部部長劉志軍的收賄、濫權案件，一審遭判處死刑、緩執行兩年，以及剝奪政治權利終身、沒收個人全部財產（新華社，2013.7.8）。另前鐵道部運輸局副局長蘇順虎、前鐵道部運輸局局長張曙光、前昆明鐵路局局長閻清良等人的受賄案，也在今年9月密集開審（新華社，2013.9.4、2013.9.10、2013.9.27）。

各界對大陸這一波反腐風暴評價不一，部分媒體評析，大陸反腐由政府機關延伸至國有經濟領域，這是展現反腐決心和力度的表現，預料後續可能還會有涉貪高官遭查處（香港經濟日報，2013.8.31；新華網，2013.10.15）。部份媒體輿論則認為，劉志軍是「十八大」後首個宣判的正部級高官貪腐案，具指標意義，其收受賄賂高達6,460萬元人民幣卻輕判死緩（根據大陸刑法規定，貪污金額在10萬元人民幣以上，情節特別嚴重者處死刑），形同放生貪官（只要劉志軍在未來兩年沒有故意犯罪，兩年後其刑罰就將減為無期徒刑，甚至可以申請保外就醫），自棄司法威懾（星島日報，2013.7.9；香港蘋果日報，2013.7.9；信報，2013.7.9）。

另蔣潔敏曾在薄熙來任職遼寧、重慶時，積極配合在當地興建石化廠，為薄提升政績，而蔣潔敏與周永康則同具中石油系統背景；三者的關連讓外界再次高度揣測周永康與薄熙來形成派系的真實性，也讓中石油系統的反腐成為權力鬥爭的角力場（香港經濟日報，2013.9.2；東方日報，2013.9.4）。甚有媒體傳言，中共高層下一步將查辦周永康貪腐案；習近平的反貪腐係「打老虎」抑或「清理異己」，將是外界觀察重點（信報，2013.9.4；東方日報，2013.9.24）。

◆ 審議通過懲治和預防腐敗五年工作規劃，中紀委監察部開設網站強化網路反腐主導性

本季大陸持續強化制度反腐及廉政作為，包括中共中央政治局8月27日會議審議通過「建立健全懲治和預防腐敗體系2013 - 2017年工作規劃」，強調要完善黨內監督、民主監督、法律監督和輿論監督體系，形成不敢腐的懲戒機制、不能腐的防範機制、不易腐的保障機制（新華社，2013.8.27）。中共中央及大陸國務院聯合印發「關於黨政機關停止新建樓堂館所和清理辦公用房的通知」，要求各級黨政機關5年內一律不得以任何形式和理由新建樓堂館所；中共中宣部及大陸財政部、文化部、審計署、國家新聞出版廣電總局聯合發布通知，要求制止豪華鋪張、提倡節儉辦晚會（新華社，2013.7.23、2013.8.13）。另大陸首部預防腐敗的地方法規「汕頭經濟特區預防腐敗條例」，8月1日在廣東汕頭正式實施，該條例將「利益迴避」、「重大事項報告制度」、「三公經費公開制度」、「裸官禁任正職」等事項予以法制化；由於該條例的起草借鑒了香港、澳門的反腐經驗，後續執行成效也備受外界關注（中新社，2013.8.1；大公報，2013.8.2）。

此外，繼大陸官方媒體（新華網、人民網、中國網、中國網路電視臺、中國廣播網、中國經濟網、中新網、光明網）及主流商業網站（新浪網、搜狐網、網易網、騰訊網等）在今年4月19日同步設置網路舉報監督專區，提供大陸網友舉報官員不法之平臺後，中共中央紀律檢查委員會與大陸監察部也在9月2日聯合開通專屬網站，接受網友對大陸反腐工作的意見與建議（大公報，2013.4.20；新華社，2013.9.2）。該網站由中共中紀委書記王岐山提議創建，除具備政策宣傳、說明等功能，並公開中紀委辦案程序和機構設置情形，及提供實名、匿名兩種網路舉報管道（大公報，2013.9.3；中新社，2013.9.12）。根據大陸官方公布資料及媒體報導，該網站開通1個月以來，網頁點擊量累計近3,000萬次，收到的網路舉報高達2.48萬多件，平均每天超過800件，並持續呈現上升趨勢（中國紀檢監察報，2013.10.8；中通社，2013.10.8）。

中共中紀委書記王岐山在該網站開通當天即親往調研，強調紀檢幹部要「懂網用網」；中紀委常委、秘書長崔少鵬並表示，待條件成熟後將開設中紀委官方微博；另北京、天津、河北、上海等30個省市區，以及哈爾濱、長春、大連、南京等14個副省級城市的紀委和監察廳（局），則陸續開通官方網站，顯示大陸官方有意強化在網路反腐領域的主導性，避免輿情失控危及執政根基（新加坡聯合早報，2013.9.19、2013.10.12）。

四、大陸官方智庫接連發布政治發展、政治參與藍皮書

◆自承大陸基層民主存在問題，呼籲推進法制化及培育民主文化

大陸官方智庫中國社會科學院於今年8月5日發布「政治發展藍皮書：中國政治發展報告（2013）」，回顧2012年大陸在基層民主、公共政策、反腐倡廉等各方面的發展（北京日報，2013.8.12）。報告指出，大陸推進基層民主30多年來，相關機制不斷完善，例如2012年首次實行城鄉按相同人口比例選舉人大代表，象徵平等選舉理念的進一步落實；但也自承仍有不少問題需要解決，例如基層幹部職務犯罪呈上升趨勢，部分地方政府強行干預村民自治（如在村委會換屆選舉中，仍存在鄉鎮政府直接任命村委會成員的情形），一些基層組織不依法按期換屆（根據調查顯示，有28.5%的村延期換屆，13.3%的村提前換屆，有的村甚至一年換屆2次）等（中新社，2013.8.5）。

針對大陸政治建設發展，報告建議大陸官方必須加強推進農村基層民主政治的法制化，發展農村基層自治社會組織，並重視培育民主文化（中新社，2013.8.5）。而報告作者之一、中國社科院政治學研究所政治理論室主任周少來進一步強調，根據中共「十八大」報告的戰略規劃，未來5年大陸將加大改革力度，依循「繼續深化黨內民主制度」、「不斷落實人民代表大會制度」、「健全社會主義協商民主制度」三大路徑，逐步推進政治體制改革（文匯報，2013.8.8）。美國紐約城市大學政治學教授夏明則指出，中共近年不斷從理論上否定公民社會、憲政等概念，以及2011年年底的烏坎事件反映地方基層民主的失敗，種種跡象顯示大陸的政治發展與民主化不進反退；所謂的「基層民主」、「黨內民主」，仍是中共壟斷政治權力的工具（希望之聲廣播電臺網站，2013.8.6）。

◆大陸公民對身份認同高於體制認同，政治參與情況仍不盡理想

中國社科院緊接於8月9日發布「政治參與藍皮書：中國政治參與報告（2013）」，該報告於2012年下半年，在大陸10個省份進行「大陸公民政治文化」問卷調查（有效樣本數計6,159份），並以調查結果分析大陸公民政治參與和政治認同的概況（中新社，2013.8.9）。

調查結果顯示，在政治認同的6個面向上，以5分為滿分計算，身份認同（4.19分）的得分最高，其次依序是發展認同（3.74分）、政黨認同（3.63分）、政策認同（3.59分）、文化認同（3.44分）、體制認同（3.44分）（中國皮書網，2013.8.9）。其中，在身份認同方面，大陸公民看重「中國人的身分」勝於「中國公民的身分」；在發展認同方

面，大陸公民對「經濟建設」的滿意度高於「黨建」；在政黨認同方面，大陸公民認為中共最應該「堅持反腐敗」；在政策認同方面，大陸公民最關注政策的公平性、民主性和有效性；在文化認同方面，「發揚光大中國傳統文化」最獲認可；在體制認同方面，最受關注的政改內容是「基層群眾自治制度」、「人民代表大會制度」和「選舉制度」（中新社，2013.8.9）。

調查結果也顯示，大陸少數民族公民的政治認同高於漢族公民，但兩者政治參與程度差異不大，同樣的情形也存在城鎮公民和農村公民之間（中國皮書網，2013.8.9；中新社，2013.8.9）。另大陸公民的政治參與偏好方式，依次為「參加人大代表、村委會、居委會選舉」、「參加基層群眾自治組織」、「參與政策討論」、「以上訪、集會等方式維護權益」、「支持和參與社會團體活動」、「在網路上發表個人意見」；但總體而言，報告分析認為，大陸公民的政治參與情況仍不夠理想（中國皮書網，2013.8.9；新華網，2013.8.9）。

（企劃處主稿）