

## 參、社會

國際貨幣基金組織 (IMF) 2009 年 10 月 1 日公布上修大陸今年經濟成長率，可望達到 8.5% 水準。大陸雖然可能成功達成「保 8」的目標，但卻仍出現「低就業的增長」、「無就業的復甦」現象，對於擴大就業而言，當局施政績效十分有限。

大陸貧富差距擴大，出現「官二代」、「富二代」、「窮二代」等不同社會階層的代表名詞，說明現階段大陸社會機會極度不均、價值高度混淆，階級逐漸定型，弱勢難以翻身之困境。

大陸環境污染問題日益嚴重，工業、農業、生活廢水嚴重污染主要河川。2008 年全大陸包括水污染在內的環境污染，已經造成經濟損失達 5,000 多億元，約占當年 GDP 的 4%。2008 年投入環境污染治理投資總額也高達 4,990 億元人民幣。此外，環境問題也成為大陸社會抗爭核心的議題之一。

大陸於建政 60 週年前夕先後發表兩份有關民族議題的白皮書及舉辦「全國民族團結進步表彰大會」，積極倡導民族團結。

今年是大陸建政 60 年，前 30 年的大陸仍是貧窮落後的共產體制國家，後 30 年的改革開放，造就大陸以極其迅猛的速度，躍升為全球第 3 大經濟體，堪稱當代的增長奇蹟。根據奧地利新聞報的評論，這是「世界上從未有過的轉型」；加拿大國家郵報則指稱：「『中國』已經成為開發中國家主要工業國 G20 的核心 4 國，人均收入達到 3,000 美元，其中約 1 億的中產階級有了房、車和股票」。「難以想像」成為世界對大陸建政 60 年成果的讚歎，尤其去年底全球遭逢嚴重的金融危機，大陸的經濟地位越顯重要。

但在關注經濟發展之餘，國際媒體對大陸內部發展問題也提出嚴厲的批判與警告。讀賣新聞社論指出，大陸成長為經濟大國，國際的重要性急速增加，但是國內貧富懸殊、官員貪污腐敗、環境嚴重破壞、拜金主義蔓延、社會道德荒廢，種種隱憂必將制約其崛起。法新社則表示大陸面臨「農村大規模失業、部分地區民族關係緊張、人口老齡化和數十年忽視環境所帶來的後果...」。這些問題隨時可

能衝擊胡錦濤政權期待的「和諧社會」。

經濟發展帶來了貧富差距、環境污染等問題，大陸領導人也意識到這些問題的嚴重性。大陸國家主席胡錦濤 9 月 20 日在「中國人民政治協商會議」成立 60 周年大會上，發表演說指出：「中國在迅速發展的當兒，面對了『一系列新困難』，在國際金融危機衝擊下，維持經濟迅速和穩定發展是一項艱巨的任務」。此外，大陸也面對「保障和改善人民生活及維持社會穩定的艱鉅任務」。據美國學者李敦白(Sidney Rittenberg)表示，大陸貧富差距嚴重惡化，其國家領導人必須重視所得分配問題，讓人民感受起碼的公平。但是香港科技大學教授鄭宇碩則認為，要解決失業、貧富差距、環境污染等一籬筐問題，除了繼續依賴發展經濟，大陸其實也別無他法。綜合國際媒體與學者對中共建政 60 年提出的若干見解，本文以「貧富差距」與「環境污染」兩大層面，作為 2009 年第 3 季社會形勢的切入面。

## 一、全球金融危機下的就業情勢

國際金融危機出現，影響所及，作為「世界工廠」的大陸，面臨嚴重的就業問題。根據大陸官方 2009 年 9 月發布的失業率來看，其 1-8 月城鎮登記失業率維持在 4.3%，低於 2009 年初的目標值 4.6%。大陸當局並表示，6-8 月間，企業工作職缺已經出現淨增長，大學生就業率為 68%；農民工外出打工的人數，已恢復到去年 8 月底的 95% 左右；回到城裡的農民工中，則有 97% 已經找到工作。從大陸官方公布的訊息來看，就業問題似乎得到普遍的緩解。然而根據學者一般估計，認為大陸的失業率可能在 10% 左右。其中，大學畢業生、農民工和城鎮弱勢人員，仍然被認為是就業最難的「3 種人」。

### 經濟情勢與就業增長不一致

從總體經濟情勢來看，在全球陷入金融危機之際，雖然國際貨幣基金組織(IMF)預估大陸今年的經濟成長率，可望由先前預估的 6.5% 提升到 8.5% 的水準，大陸當局宣示的「保 8」目標，無疑得到實現。但另一方面，當局所誓言的「保就業」希望，卻恐怕大抵落空。根據部份經濟學者觀察，過去 1 年中，大陸推動經濟成長的動能，多來自於國家部門的直接投資，大部分投資屬於政府項目，近 9 成落在國有企業，這樣的「政府帶動投資」使得今年的經濟成長率增能夠達到「保 8」的

政策目標。

但在此同時，根據不少學者的看法，大陸近期出現了「低就業的增長」、「無就業的復甦」的問題。政府大量投資與民間失業嚴重間，仍然存在巨大的鴻溝，無法相互搭配。僅 2009 年 1 年總計便將有 2,400 萬的求職者，必須在已有「數百萬人以上失業」的情況下擠進勞動市場。此外，外界普遍認為，大學畢業生的就業率未達到官方公布的 68%，即便農民工多數返回大城市，但正面臨更嚴重的「摩擦性失業」(轉換、尋覓工作的過渡期間)。其中，對社會威脅最大的隱憂可能來自失業民工，由於他們常被排除在社會保障體系之外，一旦失業，往往無以為生。

如果經濟成長沒有帶來失業的緩解，就業壓力持續加大，那麼壓力悶鍋將可能隨時存在爆發的可能。社會壓力，甚至政治壓力都無法停歇舒緩。

### 社會貧富差距與身份階級現象

2009 年 8 月江蘇省委開辦「企業家後備人才培訓班」，掀起了「官二代」、「富二代」、「窮二代」社會機會不均等的廣泛討論。這些名詞點出大陸在經濟成長過程中，民眾並未享有平等的發展機會，也衍生出「新身份階級」生活價值觀的巨大差異。所謂「官二代」的稱呼，凸顯出「拼爹」的遊戲——比誰的父親有地位有權勢。沒有一個有權有勢的父親，下一代恐怕沒有什麼翻身的機會。反過來說，如果爹爹仕途順遂，就代表日後一輩子都能處處綠燈。最明顯的例子是，河南省固始縣公開選拔鄉鎮長，結果當選的 12 個名額，幾乎全是官員後代或親屬。

另一方面，「富二代」則滋生了「有錢能使鬼推磨」的財富觀，超過 70% 的民眾對「富二代」的「炫富」做法抱有負面印象。例如日前浙江一位寶馬車的年輕駕駛車子遭扣，對交警大吼：「我可以用 500 萬元擺平你們交警」。在杭州，則有富家子弟當街飆車，撞死 26 歲浙江大學學生，引發近萬民眾上街哀悼。最後，「窮二代」則是在改革開放中無法致富的工人或者農民，他們的子女大部份都屬於弱勢群體，對這批子弟而言，只能把「一窮二白」的帽子世襲下去。

換言之，在大陸在改革過程中，「讓一部份人先富起來」的做法，雖然造就輝煌的經濟奇蹟，但改革過程中的機會不均、特權社會，以及少數「富二代」炫耀財富的行為，已經廣泛引起社會公憤，更引發社會上對於階層問題的討論，成為民眾口誅筆伐的對象。有錢、有勢下一代的荒唐行徑，相對於難以翻身的「窮二

代」，兩者差距懸殊，連享受社會公共資源的機會都有所不均。假如窮得連學都上不起，如何能夠改變貧窮的命運？既然命運已定，何不鋌而走險，打家劫舍，成為社會治安的隱憂。綜合上述，貧富差距與機會不均都可能加劇對社會的不滿和官民衝突的不和諧因素。

如何通過改革縮小群眾的收入和福利保障，減少不同階層間的相對剝奪感？這直接關係到大陸實現「全面走向小康社會」的目標。現有數據顯示，大陸城鄉間、地區間、城市或鄉村不同階層間的收入分配及社會保障皆有天壤之別。1978年到2008年大陸GDP成長了81.48倍，但同期城鎮居民人均可支配收入僅增長9.45倍，農民人均純收入僅增長了5.94倍。要解決貧富差距加劇的問題，除了先讓民眾能「吃得飽」、優先解決城鄉失業問題之外，也應注重社會機會均等問題，在公平的「進入門檻」中進行競爭。

此外，目前大陸就業與經濟發展，出現「結構性失業」的供需脫節問題，經濟增長不完全等於就業增長，就業需要則必須與發展形勢相結合、與產業結構需求達一致的方式來促進就業。改善結構性失業問題，有賴於政府的長期政策規劃，例如大學畢業生就業，要有教育政策的配合；農民工就業，要有農村土地制度改革相配合。如果長期忽視就業與社會公平等問題，民眾維權意識普遍上升，官民對立加劇，均將影響大陸的社會穩定，並從根腐蝕發展經濟的基礎。

## 二、環境污染狀況

一般而言，大陸在經濟發展與環境保護間作取捨，環保總是被犧牲的部分，因此造成大陸目前城市、河川的高污染情況。大陸國家環境保護總局副局長潘岳曾如此判斷：「大陸的污染狀況已經到了一個危險的臨界點上」。大陸出現許多環境污染的世界之最：例如，全世界污染最嚴重的20個城市中，大陸獨占16個；2008年大陸火力發電燃煤排放的二氧化碳，已經超過同年全英國的溫室氣體排放量的總和。

### 環境污染造成經濟損失

環境污染也會回過頭來侵蝕經濟發展的成果，世界銀行在已公開的報告中指出，大陸每年因空氣污染和水污染造成的經濟損失相當1千億美元，與大陸國家

環保總局和國家統計局聯合發布的「中國綠色國民經濟核算研究報告」數據類似，大約是占大陸 GDP 的 5.8%。換言之，大陸 GDP 增長大約一半被環境污耗損掉了。

## 工業、農業、家庭廢水染黑河川

從松花江苯洩漏到廣東北江鎘污染，從滇池水葫蘆瘋狂生長到太湖藍藻泛濫，根據大陸國家環保總局調查顯示，自從 2 年前發生松花江事件以來，共發生 140 多起嚴重的水污染事件，平均每 2-3 天便發生一起與水有關的污染事件。而近幾年全大陸每年水污染事件都在 1,700 起以上。據環境保護總局發布的「中國環境狀況公報」中，對全大陸近 14 萬公里河流進行的水質評估，有近 40% 的河水受到了嚴重污染；統計大陸 131 條流經城市的河流中，嚴重污染的有 36 條，重度污染的有 21 條，中度污染的有 38 條。情況之嚴重，由此可見一斑。

據統計全大陸有高達 1 萬 3 千多家的石化企業位於長江、黃河沿岸，排放出的工業廢水排放量，每年達到 300 多億噸。來自於農業方面的污染甚至超過工業廢水，原因在於過量使用化肥。化肥施於土壤中，只有小部分被農作物吸收，其餘則在雨水的作用下或滲透到地下，污染地下水。此外，城市家庭廢水的排放量也超過了工業污水的排放量，大陸光是 1 年洗衣廢水量就將近 22 億噸。

由於環保法律的罰鍰，相較處理廢水的成本來的低廉許多，大陸一般企業寧願交少許罰款，也不願付出成本高昂的廢水處理費用。高污染企業每噸廢水的處理成本約在 1.2-1.8 元人民幣，每日偷排的淨利往往能達到幾十萬元，而環保部門最高罰款限額僅為 10 萬元，相較之下，不少企業寧願受罰也不願負擔處理廢水的成本。

## 大陸環保工作目標

根據大陸環境保護部所發布「2009 上半年的環境監測報告」顯示，與 2008 年同期相比氣體排放量、水污染濃度均有微幅的下降。即便如此，大陸環境污染的嚴重程度，仍需要進行努力不懈的改善。大陸的國家環境保護總局指出，到 2010 年，政府將投入 6,400 億元用於水治理，占環保總投入的 40%。大陸當局並承諾到 2010 年將於全國城市設置污水處理設施，2020 年的目標是全面改善城鄉居民飲水達到安全的標準。

大陸是目前全球最大的二氧化碳排放國，因此必須承擔更多的國際責任，並負起減少排碳的義務。大陸國家主席胡錦濤 9 月 22 日在聯合國表示，將設法在 2020 年時讓「國內生產總值」和「二氧化碳排放」比明顯下降，同時也需要大幅增加再生能源的投資，但胡錦濤的說法並未提出具體可行的政策目標。

大陸擁有全球讚歎的經濟實力，它持續增長的國際影響力已在「十一國慶」的閱兵表演中一展無疑。但是持續、穩定的經濟增長，有賴於社會內部與自然環境共生共存的和諧。因此，展望未來，大陸的執政當局，勢必投入更多資源與治理政策，試圖補強可能侵蝕經濟發展的各類不安因素。尤其在開始規劃的「十二五」規畫之中，需要進一步推動「社會公平」，提出緩解勞工失業、貧富差距的配套政策，此外，也須加強環境治理的法規改革等，強化執行體制，始能與胡錦濤「科學發展觀」目標密切聯繫。

### 三、少數民族

#### 大陸國務院新聞辦公室發表「新疆的發展與進步」、「中國的民族政策與各民族共同繁榮發展」兩份白皮書

大陸國務院新聞辦公室於 9 月 21 日發表「新疆的發展與進步」白皮書，全文約 22,000 字，內容包括前言、經濟快速發展、人民生活水準顯著提高、各項社會事業不斷發展、民族文化得到保護、堅持各民族平等團結、保護公民宗教信仰自由權利、維護國家統一和社會穩定、結束語等 9 個部分（新華社，2009.9.21）。白皮書系統介紹了大陸建政以來新疆各項事業發展的成就，指出新疆的發展與進步，是新疆各族人民團結、共同奮鬥的結果，也是大陸民族政策的成功實踐；而「東突」勢力對新疆的發展及穩定卻構成嚴重威脅（自由亞洲之聲，2009.9.22）。

大陸國務院新聞辦公室又於 9 月 27 日發表「中國的民族政策與各民族共同繁榮發展」白皮書，這是繼 1999 年「中國的少數民族政策及其實踐」、2005 年「中國的民族區域自治」2 份白皮書之後，大陸官方發布的第 3 份關於大陸民族政策的白皮書（中國廣播網，2009.9.27）。白皮書全文約 25,000 字，內容包括前言、統一的多民族國家和中華民族的多元一體、堅持各民族一律平等、鞏固和發展全國各族人民的大團結、堅持和完善民族區域自治制度、加快少數民族和民族地區經濟社會發展、保護和發展少數民族文化、加強少數民族幹部和人才隊伍建設、結束語等 9 個部

分。白皮書指出，大陸是一個擁有 56 個民族、13 億人口的發展中大國，特殊的國情決定了大陸的發展有其不平衡的一面，欲實現各民族共同繁榮發展，還有很長的路要走。為促進各民族團結發展，大陸採取法律、經濟、行政等手段，積極消除歷史遺留下來的民族歧視和民族隔閡，禁止任何破壞民族團結的行為。為實踐民族團結，大陸既反對大民族主義，主要是大漢族主義，也反對地方民族主義，同時強調「民族平等」包括「法律平等」。白皮書並明確表述，大陸的民族問題是大陸國內事務。堅決反對和抵制一切外部勢力打著「民族」、「宗教」、「人權」的旗號干預大陸的民族問題，依法打擊境內外各種恐怖主義勢力、分裂主義勢力對大陸的滲透、破壞活動（國務院新聞辦公室網站，2009.9.27）。

### 舉辦第五次全國民族團結進步表彰大會

大陸國務院第 5 次全國民族團結進步表彰大會於 9 月 29 日在北京人民大會堂召開（大陸國務院分別於 1988 年、1994 年、1999 年和 2005 年召開過 4 次全國民族團結進步表彰大會）。本次會議由國務院總理溫家寶主持，大會首先表彰近年來各領域的民族團結進步模範，包括模範團體 739 個，模範個人 749 名。大陸國家主席胡錦濤在致詞中就推動民族團結工作提出 4 點要求，包括進一步推動各民族共同團結奮鬥；進一步推動民族團結進步事業創新發展；進一步動員全社會投身民族團結進步事業；進一步加強和改進黨對民族團結進步事業的領導（文匯報，2009.9.30）。

大陸自建政以來一直將促進民族團結列為國家重要工作，並採取經濟等手段希望消除民族隔閡。然而隨著大陸的經濟發展，民族衝突並未減少。去年 3 月中旬，西藏自治區首府拉薩和其他省分藏區曾發生暴力騷亂事件；今年 7 月 5 日，新疆首府烏魯木齊再次發生嚴重暴力衝突事件，造成百餘人死亡，之後又發生引起廣泛恐慌的針刺事件。大陸在這種形勢下，特別是在建立政權 60 周年的前夕，強調民族團結形成強烈的對比。

（全球金融危機下的就業情勢、環境污染狀況由耿曙主稿）

（少數民族部分由文教處主稿）