

大陸情勢 2009 10

政治

2009 年是中共建政 60 周年，當前大陸在國際與內部多樣不穩定因素交互影響下，內部政治腐敗加劇、群體事件衝突不斷、民主改革訴求日增，反映出大陸當局統治危機不斷加深。為避免政、經、社不穩定衝擊執政地位，近期大陸當局持續加強各項黨建工作，以提升執政思維、增進執政能力。重要工作包括：展開第 3 批深入學習實踐科學發展觀活動，進行公安、司法幹部培訓，籌建首個國家級應急管理培訓基地，以及規劃全國黨員教育培訓工作。

中共第十七屆中央委員會第四次全體會議於今（2009）年 9 月 15-18 日在北京召開，除由總書記胡錦濤代表中央政治局向中央委員會報告工作，並審議通過「中共中央關於加強和改進新形勢下黨的建設若干重大問題的決定」。「決定」顯示，中共在黨內民主方面仍採取謹小慎微、緩步改革之路徑；要求幹部上報住房、投資及配偶子女從業情況，與外界期待的「官員財產公示制度」有相當落差，反腐機制進展有限。雖未處理習近平進入中央軍事委員會擔任副主席職務之人事案，惟對習接班地位與中共高層人事朝制度化方向發展應無影響。

新疆相繼發生「75 事件」、「針扎事件」及 9 月烏魯木齊大規模群眾示威，凸顯民族矛盾問題已愈益嚴重。大陸當局黨政高層至少數民族地區調研情形自 7 月以來更形頻密，反映對民族問題的重視與擔憂，惟執政者思維與作為仍一味強調民族政策的正確與成效，恐無助於緩解民族衝突危機。

大陸當局為迎接建政 60 周年紀念日，全力維護 塑造團結 和諧、穩定的政治 社會氛圍，積極部署 10 月 1 日慶典活動安保及維穩工作。強調維護北京穩定是「當前壓倒一切的政治任務」，啟動「護城河工程」、一級巡控方案，實施北京行政區域禁飛等；因受「75 事件」影響，各地密集進行反恐演習，嚴防恐怖襲擊。儘管大陸平安渡過建政 60 周

年紀念日，然而內、外風險並未降低，如何維繫政權穩定與社會安全，將持續是大陸當局的嚴厲考驗。

經濟

今⁽²⁰⁰⁹⁾年上半年大陸GDP同比增長7.1%。全社會固定資產投資同比增長33.5%，投資對經濟增長的貢獻率為87.6%，拉動GDP增長6.2個百分點；社會消費品零售總額同比增長15%，消費對經濟增長的貢獻率為53.4%。從統計數據來看，大陸經濟逐步穩健回升，積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策的政策效果已經顯現。在周邊經濟不景氣、出口下降的情況下，擴大內需是經濟逐步回穩的動力。大陸目前經濟增長主要依靠內需拉動，其中固定資產投資的拉動作用尤為明顯，消費也逐步發揮拉動國民經濟增長的作用。

然而，當前大陸經濟的發展仍存在諸多不確定因素，一是國民經濟的增長主要依靠政府投資拉動，民間投資明顯不足，而政府投資不可能具有持續性；二是居民消費總額雖然有所增長，但仍存在許多制約消費增長的不利因素，消費對經濟的拉動作用尚未充分發揮；三是出口對國民經濟的拉動作用仍在減弱，貿易順差同比減少；四是貨幣供給量和信貸總額的不斷擴大導致資產價格泡沫與消費者物價指數以及生產者物價指數負增長共存，通貨膨脹與通貨緊縮的預期都有可能，經濟發展還存在「停滯性通貨膨脹」的風險。面對如此複雜的經濟局面，下半年大陸經濟能否平穩增長面臨嚴峻考驗，如何保障宏觀經濟政策的穩健前行，是大陸當局亟需思考的問題。

社會

在全球遭逢嚴重的金融危機的同時，大陸的經濟地位越顯重要。但在關注經濟發展之餘，國際媒體對大陸內部發展問題也提出警告，如貧富懸殊、官員貪污腐敗、環境嚴重破壞、拜金主義蔓延、社會道德荒廢，農村大規模失業、部分地區民族關係緊張、人口老齡化和數十年忽視環境所帶來的後果制約大陸的崛起。這些問題更是隨時可能

衝擊胡錦濤政權期待的「和諧社會」。

根據大陸官方 2009 年 9 月發布的失業率來看，其 1-8 月城鎮登記失業率維持在 4.3%，低於 2009 年初的目標值 4.6%。當局並表示 6-8 月間，企業工作職缺已經出現淨增長：大學生就業率為 68%；農民工外出打工的人數，目前已恢復到去年 8 月底的 95% 左右；回到城裡的農民工中，則有 97% 已經找到工作。而根據學者一般估計，認為大陸的失業率可能在 10% 左右。其中，大學畢業生、農民工和城鎮弱勢人員，仍然被認為是就業最難的 3 種人。此外，大陸還出現經濟情勢與就業增長不一致 社會貧富差距大及身份階級不同導致機會不均等問題

世界銀行在已公開的報告中指出，大陸每年因空氣污染和水污染造成的經濟損失相當 1 千億美元，與大陸國家環境保護總局和國家統計局聯合發布的「中國綠色國民經濟核算研究報告」數據類似，大約是占大陸 GDP 的 5.8%。換言之，大陸 GDP 增長的一半被環境污耗損掉。

大陸的國家環境保護總局指出，到 2010 年，大陸政府將投入 6,400 億元用於水治理，占環保總投入的 40%。大陸政府並承諾到 2010 年將於全國城市設置污水處理設施，2020 年的目標是全面改善城鄉居民飲水達到安全的標準。

去年 3 月中旬，西藏自治區首府拉薩和其他省分藏區曾發生暴力騷亂事件；今年 7 月 5 日，新疆首府烏魯木齊再次發生嚴重暴力衝突事件，造成百餘人死亡，之後又發生引起廣泛恐慌的針刺事件。大陸在這種形勢下，強調民族團結顯得格外重要。為因應內部的民族問題，大陸國務院於建政 60 周年前夕先後發表「新疆的發展與進步」、「中國的民族政策與各民族共同繁榮發展」兩份白皮書及舉辦第五次全國民族團結進步表彰大會，積極倡導民族團結。

文化

隨著近年來大陸高考（即大學聯考）考生數量減少，未來民辦高等教育的需求將從過去的高速增長轉向平穩發展時期，今年民辦高校（大學）也面臨招生不足的困境。據北京晨報報導專家評估，以北京為例，今後 3

年內預計有 4 分之 3 的民辦高校必須轉型，放棄學歷教育或高教自考，選擇從事職業培訓。

大陸國務院常務會議 7 月 22 日討論並原則通過「文化產業振興規劃」，大陸文化部於 9 月 27 日公布「文化部關於加快文化產業發展的指導意見」，以貫徹落實文化產業振興相關規劃。

中華全國新聞工作者協會主辦的中華新聞報 8 月宣布停刊清算，成為大陸首家倒閉的中央級報紙。大陸國家新聞出版總署同時宣布，2011 年底以前，大陸的非時政類報刊出版單位將全部由事業單位轉制為企業，顯見大陸報刊接受市場競爭與淘汰已是必然的趨勢。

軍事

馬曉天、劉源、張海陽升上將；軍方人事密集調整，從總部、軍區、兵種、武警、軍事院校及科研院所互調，啟動中共「十八大」軍方人事部署。「深化士官制度改革方案」將士官由 80 多萬人擴編至 90 萬人；加強士官人才建設是軍方加強人才建設重點之一。嘗試「師—作戰群」小型合成化作戰編組，實現指揮決策扁平化、網絡化。武警水電、交通部隊納入國家應急救援體系，交通運輸部、水利部部長兼任武警水電、交通部隊第 1 政委。向俄採購「AI-31FN」、「RD-33」發動機。向烏克蘭申請「AI-222-25」發動機製造許可，並將採購 4 艘氣墊登陸艇。出現最新型「轟-6K」，預定裝備 81 艘「022 型」導彈艇；已生產 200 多架「直-9」直升機。舉行「跨越-2009」演習，瀋陽、蘭州、濟南、廣州軍區陸軍師互調機動至對方訓練基地進行演習。舉行「和平使命-2009」「中」俄反恐演習，雙方各 1,300 名部隊參加。

外交

大陸近期的外交活動，涵蓋幾方面的重點：

第一、針對全球金融危機、氣候變化、核不擴散等重大國際議題表達立場。胡錦濤於 7 月上旬前往義大利出席 8 國集團與開發中國家領導人對話會議時，主張在推動國際經濟、金融、貿易體系改革時，

應提高開發中國家在國際機構中的代表性、發言權與決策權。另外，胡錦濤在 9 月 22 日出席紐約聯合國總部舉行的聯合國氣候變化峰會時，承諾將爭取在 2020 年「單位國內生？總值二氧化碳排放」能比 2005 年有明顯的下降。雖然相關承諾稍嫌空洞，但已顯示大陸面對國際社會對於氣候變化問題的高度重視，開始將氣候變化問題納入大陸經濟發展規劃過程中的考量因素。9 月 24 日，胡錦濤在出席聯合國安理會核不擴散與裁軍峰會時，則向國際社會承諾奉行自衛防禦的核戰略，在任何時候和任何情況下，不會首先使用核武器。

第二、建立北京與歐巴馬政府間的高層對話機制。大陸與美國為有效管理雙邊關係，於 7 月 27-28 日在華盛頓召開首輪「戰略暨經濟對話」，由大陸國務院副總理王岐山、國務委員戴秉國與美國國務卿希拉蕊、財政部長蓋特納共同主持。此一對話機制的設立，顯示「中」美雙方有意拉高對話機制層級，並且擴大對話議題的內容。至於對話目的，則在為「中」美雙方製造合作氣氛，並就未來合作議題，建立起事先協商的基礎。根據美國新任駐大陸大使洪博培的說法，「中」美兩國之間的關係並非「零和」競爭，雙方的合作程度已對全球經濟走向產生重大影響。相關談話顯示，美方有意替歐巴馬總統今年 11 月訪問大陸，預先塑造友好的政治氣氛。

第三、展現處理北韓核武問題的積極態度。有鑑於朝鮮半島緊張情勢持續升高，大陸外交部副部長武大偉於 7 月上旬前往俄羅斯、美國、日本和南韓等國，就北韓核武問題和東北亞局勢與各國交換意見。各國同意繼續推動朝鮮半島朝無核化目標發展，並且爭取早日重啟「六方會談」。胡錦濤也派遣國務委員戴秉國擔任特使，於 9 月 16-18 日出訪北韓，會見北韓最高領導人金正日，並且獲得金正日承諾，表示北韓願意透過雙邊與多邊對話，解決核武問題。透過相關外交活動，北京有意向外界展現大陸對於處理北韓核武問題的積極態度與影響力。

第四、要求美、日等國妥善處理「臺灣問題」。9 月下旬，胡錦濤利用出席聯合國系列峰會與 G20 第 3 次金融峰會的機會，分別和日本新任首相鳩山由紀夫、美國總統歐巴馬，舉行雙邊會面。胡錦濤在會

見鳩山由紀夫時表示，歷史問題和「臺灣問題」事關「中」日關係政治基礎，慎重妥善處理這兩大問題，是兩國關係健康穩定發展的基本前提和關鍵所在。胡錦濤在與歐巴馬進行對話時，也強調「臺灣問題」事關大陸主權和領土完整，「中」方重視美方多次重申堅持「一個中國」政策、遵守「中」美 3 個聯合公報，希望美方能以實際行動支持兩岸關係和平發展。

港澳

香港方面：香港泛民主派對曾蔭權延遲普選表示強烈的不滿，並相繼提出回應方案；因香港經濟復甦已漸露曙光，故港府調升 2009 年之經濟成長率預測；香港記者協會發表年報指出，香港傳媒的獨立性和多元化受到威脅；香港記者抗議在大陸採訪屢遭阻礙，香港政界要求大陸當局應予合理交代；英國政府向國會提交有關香港情勢之半年報告，並期望香港儘快普選；港府民政事務局局長曾德成於 9 月中旬拜會臺北市市長郝龍斌，就臺港兩地在文化及體育方面的合作交換意見。

澳門方面：澳門於 7 月 26 日舉行第 3 屆行政長官選舉，前社會文化司司長崔世安成為第 3 屆行政長官候任人；澳門第 4 屆立法會議員選舉於 9 月 20 日舉行，投票率為 59.9%；澳門於 2009 年第 2 季之經濟成長率為-13.7%，為歷年來經濟成長率之最大跌幅；澳門 2009 年上半年整體犯罪案數較 2008 年同期減少 7%，但逾期居留的個案則仍大幅上升；澳門於 7 月 15 日與大陸簽署「內地與澳門關於所得避免雙重徵稅和防止偷漏稅安排之議定書」，並將於 2010 年 1 月 1 日起正式實施；澳門政府機構與會展業於 7 月上旬首次大規模組團來臺參訪，主要目的是與我會展及商務旅遊業界進行交流與合作。

對臺政策

近期大陸高層對於兩岸關係談話強調和平發展新局面，並反對兩岸關係受特定事件造成不利影響。對於我高雄市於 8 月底邀請西藏精神領袖達賴喇嘛訪臺一事，大陸當局強烈反應，透過國臺辦聲明表達

強硬立場，並且推遲或取消部分原預定進行之兩岸交流活動，目前相關活動已逐漸恢復，惟後續效應仍值得關注。此外，大陸當局持續積極推動各項交流活動，以貫徹「胡六點」之對臺政策方針，而相關交流活動之領域及規模日漸多元化及提升，顯示兩岸交流活動穩定增溫。另在「八八水災」相關援助工作上，大陸積極提供包括捐款、物資、組合屋等援助，高層官員亦多次表達「血濃於水」的民族情感及對災情的關懷，並希望兩岸能加強在氣象及應對災害方面的合作。大陸當局在惠臺政策措施方面，大力推動經貿採購團來臺採購，有意讓我內部實際感受兩岸經貿交流合作之益處；而在爭取原住民方面，亦在我「八八水災」後加大對原住民相關利多政策措施。在我國際空間議題上，大陸當局仍堅持「一個中國原則」；而兩岸關係雖逐漸和緩，美國官方亦多次表達對兩岸關係進展感到鼓舞之言論，惟大陸在兩國高層會晤中仍提及臺海議題，希望美方尊重其包括臺海議題在內之核心利益；至於美對臺軍售方面，仍一貫表達強烈反對之立場。