

港澳情勢

一、政治面

◆ 港府公布特首和立法會議員產生辦法諮詢文件

港府於12月4日下午公布「2017年行政長官及2016年立法會選舉辦法諮詢文件」，在6章共50多頁的諮詢文件內，港府並未提出具體的方案，而是列出可供討論的項目讓公眾發表意見。

港府政務司林鄭月娥司長表示，諮詢期將進行5個月，經彙整後撰擬報告提交大陸全國人大常委會審議，如獲決定可以修正選舉辦法，港府將再次諮詢公共意見並起草選舉辦法修正案，希望在2014年年底前完成立法。

大陸國務院港澳辦表示，希望諮詢活動要在人大常委會各項決定基礎上依法理性討論。香港建制派讚揚諮詢文件客觀詳盡，惟泛民主派4日晚間召開聯合記者會批評諮詢文件不公正，呼籲港人參加元旦遊行及「和平佔中」行動（成報，2013.12.5）。公民黨黨魁梁家傑指諮詢文件隱晦設限，又不滿港府要到明年才提出具體政改方案，刻意壓縮公眾表達意見的時間。新民主同盟及立法會議員范國威形容文件提出「提名委員會」不容許由個別委員提名產生候選人，是判公民提名死刑，認為社會要對真普選「放棄幻想，全力準備佔中」。真普選聯盟（泛民政黨的結盟組織）召集人鄭宇碩表示，雖然文件多處有明顯立場，但他呼籲港人要踴躍表達意見（香港蘋果日報，2013.12.5）。

「佔領中環」發起人之一戴耀廷教授認為，諮詢文件部分說法有引導性，做法不理想，他說全世界無一個提名機制為候選人人數設上限。但他也表示，現階段不會提早進行「和平佔中」行動，會再舉行商討日，交由全民投票後向港府提出。

◆ 藝文活動引發政治干預爭議

香港芭蕾舞團（以下簡稱港芭）演出「紅樓夢—夢紅樓」（以下簡稱紅劇），但卻淡化文化大革命的情節，遭強烈批評後重現舞台，但已引發政治干預、自我審查爭議。

傳媒報導，港芭在10月25日首演時邀請香港中聯辦主任張曉明、政務司司長林鄭月娥等出席，渠等曾向舞團致賀，據德方的製作人員向傳媒表示，當時有短髮華裔女士說「要刪掉這一錄影片段」，惟記者向王新鵬查詢，他表示「不便說」（明報，2013.11.3）。翌日第二場演出時，取消了12分鐘涉及中國近代歷史的影像片段及有關文革紅衛兵的表演；事後文化界人士質疑港芭受到政治干預，更將矛頭指

向張曉明（星島日報，2013.11.1）。

港芭解釋係因技術問題而刪去文革情節的背景影片，至舞者呈現文革的表演方式也是經由創作者同意後修改。舞碼創作者王新鵬向傳媒表示，因為港芭反應影片播放有技術問題，所以他表示希望儘快處理但也強調後續演出必須還原創作，王氏形容港芭做法「太不道德」，又籲港人珍惜現有自由（香港蘋果日報，2013.11.6）。

香港舞台技術及設計人員協會聲明指出，對紅劇涉嫌遭審查事件表示關注，擔心自我審查的情況滲入香港藝術界，嚴重影響及窒礙創作發展（明報，2013.11.1）。立法會議員陳家洛表示，事件令人憂心香港文化工作界出現寒蟬效應（新報，2013.11.4）。立法會民政事務委員會委員胡志偉認為，事件疑點重重，擔心與香港中聯辦有關，因此必須徹查（明報，2013.11.4）。香港中文大學文化管理課程主任何慶基強調，事件是政治干預藝術，又認為移交後，創作的空間被逐步進迫，退無可退（新報，2013.11.3）。傳媒明報以社評指出，「從一些跡象顯示，事態涉及政治自我審查或政治審查、干預的結果，無論是哪一種情況，都損害了香港的自由，偏離了一國兩制的原則和精神」（明報社評，2013.10.31）。

◆ 澳門特首發表 2014 年財政年度施政報告

澳門特首崔世安於 11 月 12 日在立法會發表以「增強綜合實力 促進持續發展」為題的 2014 年財政年度施政報告。這是崔世安在其第一個特首任期內的最後一份施政報告，也是在第 5 屆立法會成立後的第一份施政報告。報告提出「以人為本」的施政理念，並以推動經濟社會協調發展、增進民生福祉為施政重點。另也特別提出人才培養長效機制，以「人才建澳」作為基本的理念，因應經濟社會急速發展的需求，加快人才的儲備（澳門政府新聞稿，2013.11.12）。

各界對於此次施政報告肯定建構培養澳門本地人才的長效機制以及發展多元經濟；惟也有部分認為只是延續現有之惠民措施，了無新意；亦有批評缺少房屋政策、婦女事務工作、行政法務範疇之法律改革，以及醫療工作部分未能有效解決人力資源問題等（濠江日報、澳門日報、新華澳報，2013.11.13）。

二、經濟面

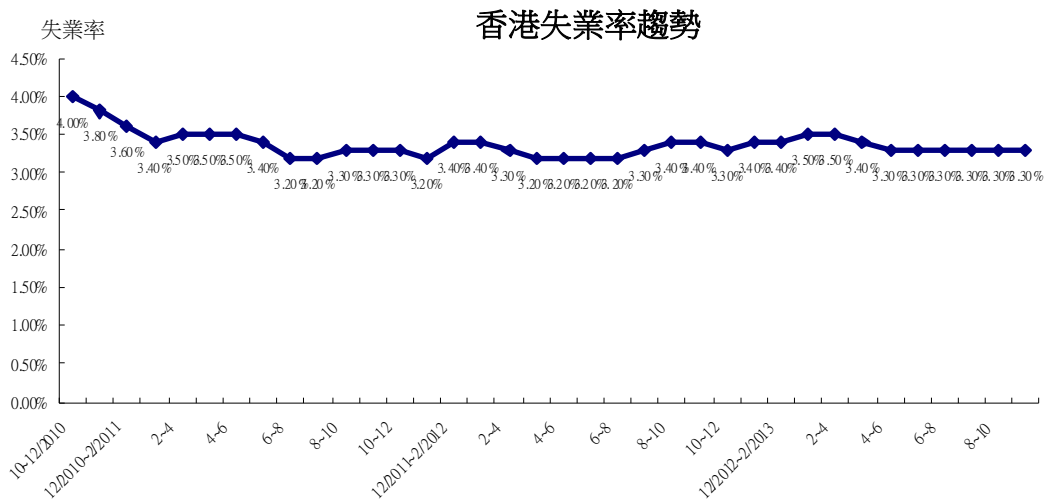
◆ 港府 2013 年前 3 季經濟成長 3%

據港府統計，香港 2013 年第 3 季的經濟成長率為 2.9%，較第 2 季 3.2% 稍為減慢，前 3 季經濟成長率則為 3.0%。第 3 季香港的對外貿易受制於疲弱的全球經濟環境，表現並不突出；內部需求（包括消費及投資等），成長速度亦趨緩。考量 2013 年首 3 季經濟成長 3.0%，以及第 4 季仍可溫和成長，港府將 2013 年全年的經濟

成長預測由 8 月時公布的 2.5-3.5%調整至 3%，為預測範圍的中間點。大部分民營機構的最新預測則介於 2.7%至 3.5%間，平均約為 3.1%（[港府統計處新聞稿](#)，2013.11.15）。有香港經濟學者認為，港人消費信心下降，今年若升息，經濟便會繼續下滑（[明報](#)，2013.11.16）。

在就業方面，9-11 月的失業率為 3.3%，與前期（8-10 月）相同。港府勞工及福利局表示，隨著商業活動在聖誕節及新年趨於活躍，勞動需求保持殷切，短期內可望維持低失業率（[港府統計處新聞稿](#)，2013.12.17）。

在物價方面，香港 11 月的綜合消費物價指數較前一年同期上升 4.3%，與 10 月相同（[港府統計處新聞稿](#)，2013.12.23）。香港金融管理局預測，短期內香港通貨膨脹壓力會持續，但到 2014 年初則會趨於和緩（[明報](#)，2013.12.24）。

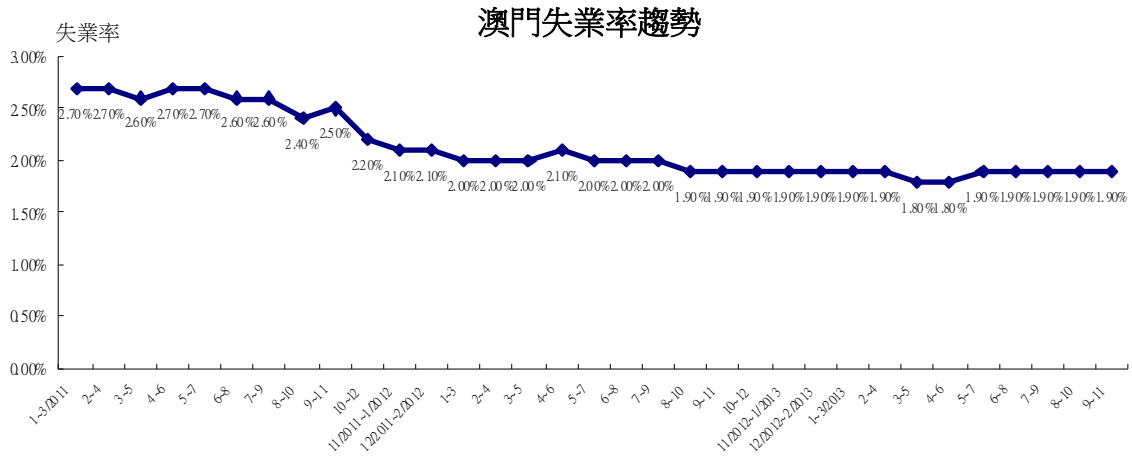


資料來源：港府統計處

◆ 澳門 2013 年前 3 季經濟成長率為 10.5%

據澳門政府統計，2013 年第 3 季澳門經濟成長 10.5%，主要由服務出口上升帶動；其中，博彩服務出口增加 13.3%，其他旅遊服務出口上升 8.1%。2013 年前 3 季澳門的經濟成長率為 10.5%（[澳門統計暨普查局新聞稿](#)，2013.11.29）。澳門學者指出，第 4 季向來是消費旺季，加上各項工程有序開展，故相信第 4 季可延續首 3 季的表現，預期全年可保持兩位數成長（[澳門日報](#)，2013.11.30）。

在就業方面，據澳門政府統計，9 至 11 月的失業率為 1.9%，與上一期（8 至 10 月）相同（[澳門政府統計暨普查局新聞稿](#)，2013.08.27）。物價方面，11 月綜合消費物價指數上升 5.78%（[澳門政府統計暨普查局新聞稿](#)，2013.12.19），低於 10 月的 6.18%。有學者表示，由於美國聯邦儲備委員會保持低利率政策，將間接令澳門維持高通脹（[澳門日報](#)，2013.12.20）。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

三、社會面

◆ 終審法院判決引發爭議

香港終審法院 12 月 17 日判決港府有關申請「綜合社會保障援助計畫」（以下簡稱「綜援」）的規定違反香港基本法。香港「綜援」意在對申請者提供現金補助，港府在 2004 年以節省經費為由，將申請條件由居港滿 1 年提高為 7 年。本案緣於一位大陸婦女 2005 年赴港與丈夫團聚，翌日丈夫病逝，渠申領「綜援」卻因居港未滿 7 年遭拒故而提起訴訟。香港終審法院判決港府有關居港滿 7 年始能申領「綜援」的規定違反基本法 36 條有關香港居民有依法享受社會福利的權利的規定，下令港府恢復 2004 年以前居港滿 1 年便可申領「綜援」的規定。

社福界多表支持終院判決，認為符合平等與扶貧原則（明報，2013.12.18）。學者周永新、鍾劍華（香港理工大學社會政策研究中心主任）、張達銘（香港大學法律學系首席講師）均表示本案件可能引發同樣有居港年限的社會福利政策（例如公屋租住、傷殘津貼、老人生活津貼等）面臨接續挑戰，其中最可能立即被挑戰的即是「公屋政策」（政府建屋並以低價出租，現時有 24 萬件申請案，一般要輪候三年）（信報、成報、太陽報，2013.12.18）。

多數傳媒，不分親泛民或建制派，其社評都警告港府要妥為因應，以避免本案判決引發後續申領「綜援」人數的暴增，連帶加重港府財政的壓力，以及引起社會對新移民（尤其是大陸籍移民）的不滿、歧視甚至仇恨。特首梁振英表示相關部門會研究判決可能影響，律政司袁國強司長強調不會提請「人大釋法」（大公報，2013.12.18）。

◆ 公務員要求調整待遇

10月間，接續發生港府公務員以「集體行動」方式要求管理層回應訴求。10

月30日午間約200名屋宇署工程技術及測量人員協會人員以集體休息1個半小時方式，要求管理層正視人手不足等問題（[文匯報](#)，2013.11.1）。10月26日維多利亞公園泳池原定11名救生員當值，但有9名救生員請病假，泳池因為救生員不足，被迫暫時關閉；10月27日，入境處深圳灣口岸一度因為人手不足，阻延了旅客辦理過關手續（[成報](#)，2013.11.2）。屋宇署發言人表示，署方會繼續保持與員工的溝通，並因應實際需要調撥人手和爭取額外資源（[文匯報](#)，2013.11.1）。維園泳池，事緣員工不滿救生員人數不足而集體請假，康文署承諾採取措施改善；至於入境處，則否認有員工集體請假，只說當晚旅客較多，導致輪候時間較長（[明報社評](#)，2013.11.1）。

傳媒以社評呼籲港府須正視這股潛藏在公務員隊伍已久的不滿情緒，及早採取措施理順，以免釀成此起彼落的大規模工潮（[星島日報社評](#)，2013.11.2、[明報社評](#)，2013.11.1）。

◆ 澳門出現政治問題司法化傾向

澳門終審法院院長岑浩輝表示，近年來澳門出現將政治問題司法化的傾向，呼籲各界正視。岑浩輝在10月17日2013/2014年司法年度開幕禮上表示，有人希望透過司法途徑解決一些純政治問題或動輒以向法院上訴作為向政府施壓的手段；而法院審理在一些涉及社會敏感問題、巨大經濟利益或涉及面廣的案件時，有人基於不同目的在澳門內或外，透過各種形式公開對司法機關施壓（[東方日報](#)、[大眾報](#)，2013.10.18）。

岑浩輝雖未明確指出具體案例，惟有報章評論認為，歐文龍案的相關人即曾採取手段試圖對司法機關施加壓力或影響；也有論者認為，近年確實多了不少要司法機關解決的政治問題，行政法務司司長陳麗敏所涉及的10件墓地案即為一例（[新華澳報社評](#)，2013.10.18、[訊報社評](#)，2013.10.25）。

四、國際面

◆ 美國關注大陸對落實香港普選的誠意

美國國會所屬委員會「美中經濟與安全審議委員會」（the United States-China Economic and Security Review Commission）11月20日將2013年年度報告提交國會，報告稱香港新聞自由受政治干預影響，不斷倒退，支持民主的新聞機構及其主事人不斷受攻擊；報告指出從總體的證據顯示，香港普選一直缺乏「有意義進展」，並稱「北京無意讓香港發展真正的民主」，又形容香港落實2017年普選的曙光逐漸暗淡。報告建議美國國會通過決議案促請北京履行香港基本法及中英聯合聲明，在港落實普選。

大陸外交部及駐港特派員公署回應指，大陸反對任何外國干涉內政（[文匯報](#)，

2013.11.21)。港府發言人回應說，不同意美方指香港落實普選的機會愈來愈低（[港府新聞公報](#)，2013.11.20）。

◆ 全球營商環境香港排名第 2

世界銀行與國際金融公司 10 月 28 日聯合發佈「2014 營商環境報告」。報告顯示，在過去 1 年間，多數經濟體之政府加快改善營商環境步伐，全球營商環境整體得到改善，為香港企業家擴大經營奠定基礎。

該報告指出，在整體營商環境排名中，新加坡連續第 8 年位列全球排名榜首，其次係香港、新西蘭、美國及丹麥。該報告調查範圍涵蓋全球 189 個經濟體（[星島日報](#)，2013.10.30）。

◆ 澳門與歐盟簽署民用航空協定

澳門與歐盟於 11 月 23 日簽署「中華人民共和國澳門特別行政區政府與歐洲聯盟關於民用航空若干事項的協定」（又稱橫向協議）。該協議是由歐盟委員會代表歐盟成員國去進行談判的國際性協議，以便把歐盟成員國與第三方國家所簽署的所有雙邊航班協定與歐盟法律一致化（[澳門政府新聞稿](#)，2013.11.23）。澳門運輸工務司司長劉仕堯與歐盟駐香港辦事處主管彭家傑（Vincent Piket）代表雙方簽署文本，特首崔世安和歐盟委員會主席巴羅佐（Jose Manuel Barroso）做為主禮嘉賓見證（[澳門政府新聞稿](#)，2013.11.23）。未來，在不歧視和自由成立的原則下，所有歐盟的航空公司都擁有相同的權利，任何與澳門政府簽署雙邊航班協定的歐盟成員國均可指定其他成員國的航空公司開辦來澳門之航線，增加可到澳門營運的歐盟航空公司數目（[澳門政府新聞稿](#)，2013.11.23、[市民日報](#)，2013.11.24）。