

# 破除不了的「非正常死亡」魔咒

育達商業技術學院助理教授陳重成主稿

中國大陸每年至少有 80 萬人死於與生活和工作安全有關的「非正常死亡事件」，其中交通事故和生產事故死亡人數逾 24.3 萬人，傷殘者逾 200 萬人，高居世界第一。2004 年全中國大陸共發生各類生產公共安全事故 80.37 萬起，所造成的經濟損失高達 2,505 億元人民幣。

## 每年非正常死亡人數達 80 萬

歷年來，中國大陸各地各種公共安全意外事故層出不窮，據中共「國家安全生產監督管理局」分析，近年中國大陸各項意外事故類別，以道路交通事故、工安及礦災等公安事故最為嚴重，其中尤以礦災災情最為慘重。據了解，中國大陸每年至少有 80 萬人死於與生活和工作安全有關的「非正常死亡事件」，其中交通事故和生產事故死亡人數逾 24.3 萬人，傷殘者逾 200 萬人，居世界第一。

當今中國大陸的安全生產環境已到了非常嚴峻的地步，據中共全國人大內務司法委員會委員的權威統計顯示，包括公共衛生事件和社會安全事件在內，2004 年全中國大陸共發生各種危及個人生命安全的公共安全事件 561 萬起。其中，各類生產公共安全事故 80.37 萬起，造成的經濟損失高達 2,505 億元人民幣；社會安全事件 478.8 萬起，直接經濟損失 444.8 億元；公共衛生事件 25,462 起。

## 鮮血換烏金—礦災死亡人數占全球八成

中國大陸的煤礦場安全已全面亮起紅燈，是當前中國大陸最嚴重的公共安全課題，接連不斷的礦災事故已讓中共有關當局焦頭爛額。繼 2004 年 10 月 20 日、12 月 2 日分別奪走 148 條人命的河南省大平礦難及 166 條人命的陝西省銅川陳家山礦難之後，2005 年 2 月 14 日遼寧省阜新市孫家灣煤礦發生一起瓦斯爆炸事故，造成 210 名礦工喪生、5 人失蹤、29 人受傷的慘劇，這也是中共建政以來傷亡最慘重的一場礦災，惟這仍僅是廣大公安問題的冰山一角。

實際上，中國大陸的採礦業是目前全世界最「致命」的行業，據中共「國家安全生產監督管理局」統計，全中國大陸每年便有超過六千名的礦工死於礦場的火災、水淹及氣爆，死亡人數占全球死亡礦

工總數的八成，挖掘每百萬噸煤礦的死亡率超過4，是美國的一百倍、南非的三十倍、印度的十倍。儘管中共有關當局一再宣誓要整頓工安問題，並於2002年制定了第一部全國性的安全法規，建立工地檢查員網絡，發動全中國大陸各級相關單位致力於勞工安全的改善措施，但平均每天仍有超過16位的礦工不幸罹難。

另據中共「國家安全監察局局長」王顯政表示，從2001年至2004年10月底，全中國大陸煤礦平均每4天就發生一宗超過十人以上的死亡礦場事故。據指出，2004年全中國大陸具有安全保障的煤炭生產能力只有12億噸，而實際產量卻高達19.5億噸，亦即有近四成的煤炭產量是缺乏安全保障，至今全中國大陸煤炭安全欠賬已超過500億人民幣。在嚴重缺乏安全保障措施的情況下，2004年全中國大陸的礦災即達3,639起，死亡人數高達6,027人。

歷年來何以中國大陸的礦難始終頻傳不斷？除了礦方管理不善、政府監督不力、礦工培訓不夠，以及資金投入不足等因素外，最根本的因素還是在於體制問題，除非中共當局能進行治本的政治體制改革，允許礦工成立獨立的工會組織來保護自身的利益和生命安全、允許民間組織對礦業安全進行監督，以及開放報禁讓媒體來進行監督。否則，礦災的公安事故實難以杜絕，而中國大陸礦工以鮮血換烏金的悲歌仍舊無法止息。

### 交通事故死亡人數居全球之冠

此外，中國大陸也一直是全球交通事故死亡人數最多的國家，據中共公安部指出，2004年全中國大陸共發生567,753起交通事故，造成107,077人死亡、480,864人受傷，直接財產損失達27.7億元，但萬車死亡率則首次降到個位數，為萬分之9.9。同時，中共「國家安全生產監督管理局」也公布，2004年全中國大陸共發生各類傷亡事故803,571起，死亡人數達136,755人。

總的說來，造成中國大陸各種公共安全事故頻傳不斷的主要原因包括：各級政府部門對公共安全的責任意識普遍不強，職能弱化；對公共安全措施投入缺乏正常機制和管道，應納入政府預算的數額和比例，在各地方層級多不進行規範；應急備案不是沒有就是很不完善，普遍缺乏預警機制。因此，一旦發生公共安全緊急意外事故，相

關單位往往搶救不及、坐失救援第一時間，徒增無謂的傷亡。