

# 中國大陸黑心食品問題

臺北大學公共行政暨政策學系助理教授王信賢主稿

俗話說：民以食為先。如今，還應加上一句：食以淨為先。根據一項調查，百分之八十二的大陸民眾擔心食品安全問題，更有高達百分之九十一的受訪者表示，曾經在生活中遭遇過食品安全問題。這不僅代表了民眾心中對於食品的不安，也讓政府部門知道其不可規避的責任所在。

## 殺人奶粉瀰漫全國

早在 2003 年底開始，安徽省阜陽縣開始出現百餘名嬰兒陸續有頭大、四肢短小病徵，當地人稱為「大頭娃娃」，此事件截至 2004 年底，總共造成十二名嬰兒死亡，百餘名嬰兒營養不良，深究其原因，才知道是一種劣質奶粉闖的禍。

一群知識低落、經濟至貧的農村老人，因為年輕父母上城打工，只好擔負起養育孫兒的責任，然而在經濟條件不足、資訊缺乏、文化水平較低的情形下，不肖商人牟利於這塊落後地區，向這群老人兜售劣質奶粉，使其使用低價奶粉餵哺嬰兒。這種「殺人奶粉」主要的問題在於其蛋白質含量遠低於標準，例如嬰兒奶粉蛋白質含量應不低於 12% 至 18%，但這種奶粉蛋白質的含量卻只有 0.37%，而其餘的營養素，如鋅、鐵、鈣的含糧也不符合標準。無怪乎這些嬰兒的體重會「越長越輕」，甚至比出生時還輕，而頭大、嘴小、浮腫、低燒是普遍的特徵。

「殺人奶粉」蔓延在中國大陸的情形有多嚴重呢？根據中共新華網的報導，光寧夏回族自治區域的抽樣調查顯示，僅有 24.1% 的銷售奶粉合格。更驚人的是，在陝西西安竟發現營養成分比阜陽縣還低的黑心奶粉，其蛋白質含量只有 0.09% 的超低含量，更是讓人覺得不可思議。同樣的情形亦發生在中國各地。在同年的四月，重慶奉節亦有三名嬰兒因吃劣質奶粉而死亡；四川亦發現二個月的女嬰吃劣質奶粉後，脖子如百歲老太婆一般的可怕情形；甘肅慶陽的三名「大頭娃娃」甚至發生全身潰爛的情形，其它的如湖南、江蘇等省份均有嬰兒死亡的案例產生。

## 近年黑心食品事件

黑心食品的議題近年來在大陸極速發燒，幾乎每天中國都有關於含毒食品的報導，除了上述的「黑心奶粉」之外，另外能夠想的到的民生必需品，通通都包括在內。近期來，從肯德基引發的「蘇丹紅」事件、「高露潔」含致癌物、劣質奶粉、假酒、注水肉，以及有毒筒裝水等一系列關於食品安全的問題，皆掀起一波又一波的社會恐慌。當前中國大陸食品超量使用食品添加劑以及使用有毒有害物質加工食品的現象非常普遍，最近大陸官方抽查九種日常食品，不合格率近 20%，這些東西輕者損肝傷肺，重者甚於致命。

當然令人喪膽的不只是媒體所披露出來現象，「亞洲時報」整理出最少三十三項可能有安全隱患的產品，凡民生用品的柴米油鹽醬醋茶，每一種都有其黑心的代表作，例如毒米已經流竄多時、回收發霉的月餅成為五星級月餅的到處都是、各種利用化學藥品洗滌的食品充斥市場等等，而在「中國網路論壇」中所列出來的有毒食品竟然高達五十五種，真是令人聽了不禁不寒而慄。「黑心食品」的問題長期一直是大陸民間關注的焦點，正因為此，在剛閉幕不久的「兩會」上，涉及食品安全方面的提案、議案多達 300 多份。

## 大陸政府舉措

中共國務院總理溫家寶親自批示，要「嚴肅追究有關殺人奶粉人員的責任」，因此讓各地對於黑心食品的議題不得不正面重視，各種的措施如下：

### 1、QS 標誌食品：

北京市通州區將新的十類食品納入食品質量安全市場准入制度管理，也就是意味之後購買這些產品時應注意包裝上是否有 QS 標記，若無就可能為不合格食品。另一方面，對於質量不穩定的企業要加大監督抽查頻率，問題嚴重的要立即責令停業整頓，多次抽查不合格，不具備生產條件的要吊銷相關證照。

### 2、獎賞舉報：

為了確保食品安全，黑龍江省大慶市出台舉報獎勵制度，有功舉報人，最高可獲兩萬元獎勵。根據舉報人反映事實的確鑿程度和配合情況，劃分三個等級，並按照查處所舉報案件實際執行到位的罰款

額，給予一次性獎勵，獎勵金額分別為罰款額的 10 %、8 %、6 %，但每次案件的獎勵金額最高不超過兩萬元。對有特殊貢獻的舉報人，可以報經案件處理部門的省及行政機關批准，不受限額控制。

### 3、 食品安全委員會：

浙江省成立「省食品安全委員會」，負責統一協調部門的工作，除此之外，還將通過組建現代流通網、聯合執法網、群眾監督網，探索食品安全管理的長效監管機制。

### 4、 食品安全放心工程體系：

在出現「毒酒事件」後，廣州市加速建設食品安全體系，並開展了重點食品專項清理整頓行動，依法嚴肅查處重大食品安全事故。並且宣佈將在 2006 年全面建成「食品安全放心工程體系」，也就是要實現食品從「源頭」到「終端」各環節的質量安全衛生管理，確保市民吃上放心食品。

### 尚未解決的問題

中國政府表面上有一連串的打擊黑心食品的動作出現，但卻陷入「頭痛醫頭、腳痛醫腳」的困境，綜觀當今現象，仍有許多問題尚未解決。

#### 1、 制度缺陷：

就法律層面而言，中國大陸關於食品安全的法規分散於《食品衛生法》《產品質量法》等幾十部法律中，缺少統一的《食品安全法》。此外，中國大陸不允許有組織性的組織存在，因此造就大陸沒有獨立的專業組織、消費者權益組織與質量檢測組織，政府部門雖有貨品質量監測部門，但這些部門大多用來保護地方利益，或者是對假貨劣貨放任不管的閒置組織。

#### 2、 多頭馬車：

更關鍵的在於，官僚部門相互牽制與本位主義所造成的執行不協調問題，使得無法形成一統整的系統來解決現行的問題，目前食品安全問題涉及農業、技監、工商、衛生等十七個部門之多，而正規的「國家食品藥品監督管理局」卻也因為缺錢少權無法帶動整個市場的革新。另一方面，各省各行其是使其無法聯手打擊不肖商人，多頭管理造成資源浪費，且使得一部份的力量在互相依賴、推託中消耗掉，導

致管理真空，實在無法達到打擊的效果。

### 3、無獨立傳媒：

市場上根本缺乏足夠的資訊讓消費者辨別產品的好壞、真偽，這就為劣等品提供的生存的空間，讓其在市場有了流轉的機會。儘管傳媒一再揭露不法商人謀取暴力的行徑，其後果不是受處罰或者就是不與重視，這樣一來資訊無法對外公開，消費者的權益也就無法受到保障。

### 4、貪腐問題：

貪污腐敗在中國大陸屢見不鮮，在中國黑心事件頻傳的同時，更有不少是由官方帶頭違法的案件產生。例如「民工糧」的來源，即是用來製造成工業酒精與飼料的「陳化糧」，然而官方隱瞞事實帶頭引進公開拍賣市場，公然賣給許多民工與學校餐廳，據統計涉及高達十多個省份，危害人民健康甚鉅。

### 5、道德問題：

一名重慶販賣黑心奶粉商販落網後坦承，製造劣質奶粉的利潤高達十倍以上，這種強大的物質誘因，實叫人難以抵擋。就在政府打擊黑心企業的結果後，卻導致這些企業往農村擠，一方面可以躲避政府監管和查處，另一方面也因為消費群體不同，逐漸將假冒商品由中高檔轉為低檔貨。農村的年輕一代上城打工，留下知識水平較低落的老人們，可想而知在劣質商品環斥的農村，會在有多少無辜民眾受害了。

中國大陸「黑心食品」問題有多嚴重？其實只要問：「在大陸敢隨便喝酒嗎？」、「在大陸敢隨便吃東西嗎？」相信是千篇一律的「否定」答案。此為一綜合政治、行政、經濟與社會方面的複雜問題，大陸官方若無一妥善解決對策，其將為社會不穩定添加延燒的柴火。