

中國大陸醫療資源嚴重不足

銘傳大學助理教授許志嘉主稿

中央財政用於衛生支出部分僅占1.6%，醫療衛生支出70%用於城鎮，30%用於農村。每千名農民分配病床數0.76張，每千名農民分配醫護人員數1.19人，60%農民沒錢看病死在家，近8成農民無任何醫療保險。

醫療資源投注低於其他大國

改革開放以來，大陸經濟快速成長，大陸國內生產總值（GDP）已高居全球第六位，人均所得也超過1千美金，但醫療資源嚴重不足，已成為社會發展的重要隱憂。

與其他大國相比，大陸對醫療衛生資源投入相對偏低（參閱附表）。2002年大陸醫療總支出占GDP的比重為5.8%，遠低於美國的14.6%，還落後於同屬共黨國家的古巴，也比「金磚四國」（BRIC）其他三國，巴西、俄羅斯與印度低。就人均醫療支出來看，大陸人民的63美元，遠低於美國的5274美元，而政府部門的投注比例也相對較低，比多數國家都少。

大陸政府部門投資在醫療的資源偏低，衛生部副部長朱慶生指出，近幾年大陸中央財政用於衛生支出的部分僅占1.6%。政府對醫療衛生投注資源已經很少，資源分配又相當不均，醫療衛生支出中70%用於城鎮，只有30%用於農村。占人口總數70%的農村居民，僅能享有30%的資源，使得城鄉之間的醫療資源差距愈來愈大。

進一步分析大陸各級政府對衛生投注的情況，80%資源全部集中在城市的大醫院，農村地區醫療資源幾乎沒有什麼改善，以婦女生產為例，農村地區婦女在家分娩、由非專業人員接生的比例竟高達42%。

官方統計數字顯示，每1千名農民分配到的病床數僅0.76張，遠低於全國每千人口平均2.34張床位；每千名農民分配到的醫護人員數目僅1.19人，連大陸全國每千人口平均擁有醫師1.48人的數據都比不上。大陸人均醫療資源已經不足，農民所能分配到的醫療資源更相對稀少。

醫療保險投保比例嚴重偏低

政府醫療衛生投注不足，但醫療費用成長速度卻相當快，成長速度更遠超

過農民收入成長速度，醫療費用已成為食物、教育支出之後家庭第三大消費，2003年農村居民平均每次就診費用91元人民幣，平均住院費用2649元人民幣，分別成長103%和73%。農民收入成長速度偏低，但醫療費用卻高速成長，住一次院的費用幾乎要花掉農民全年的收入，農民根本就生不起病。

大陸衛生部一項全國性調查便顯示，城鄉居民2周患病未及時就診的比例達到49%，這些人當中，39%的農村居民因為經濟困難看不起病。醫療費過高的問題在農村地區特別嚴重，衛生部官員指出，農村地區9億人口中，50%因為收入太少而看不起病，尤以中西部農村最為嚴重，因為沒錢到醫院看病而死在家中的農民，比例更高達60—80%。

農民無法到醫院就醫，收入過低和醫療費用過高是主要的原因，此外，醫療保障體系的欠缺更是一個根本的因素。根據大陸零點集團所進行的大規模調查顯示，廣大農村地區高達79.4%的農村居民沒有任何醫療保險，欠缺醫療保障，這些人一旦生病，便須負擔高額的醫療費用，小病不看，等成大病，大病不是造成家庭龐大支出，要不就是在家中等死。

醫療體制不良影響生活品質

根據估算，大陸廣大貧困人口中，因病致貧的比例約占3分之1到2分之1，疾病與貧困之間出現惡性循環：疾病-貧困-無力醫治-更加貧困-病情加重。

為了解決醫療資源嚴重不足的問題，大陸從1998年起推動新的醫療制度改革，然而，實施以後，城鎮職工納入保險體制的比例卻不到4分之1。許多職工因為所屬企業連工資都發不出，根本無力納保；其次，新制度自付醫療費用比例偏高，平均在10%以上，福利比以往差，許多職工因而不願加入保險體制。

在農村方面，大陸衛生部推出新型的農村合作醫療制度，每位農民每年繳交10元人民幣，各級政府相對補助20元人民幣，針對大病進行醫療保障，成效如何，仍然有待評估。

醫療衛生資源嚴重不足，使得大陸就醫條件相對較差，醫療品質不佳，大陸人民生活品質保障嚴重不足，大城市地區醫療條件相對尚可，農村地區醫療資源嚴重不足。大陸當局應該正視醫療資源不足的問題，加大對醫療體系的投資，有效改善醫療體制，才能建構一個真正更適合居住的環境。

2002年中國與世界主要國家地區醫療支出比較表

許志嘉製表

國家	醫療總支出佔 GDP百分比(%)	總醫療支出私人 支出比例(%)	總醫療支出政府 支出比例(%)	人均醫療支出 金額(美元)
中國大陸	5.8	66.8	33.7	63
日本	7.9	18.3	81.7	2476
加拿大	9.6	30.1	69.9	2222
美國	14.6	55.1	44.9	5274
法國	9.7	24	76	2348
英國	7.7	16.6	83.4	2031
德國	10.9	21.5	78.5	2631
義大利	8.5	24.4	75.6	1737
俄羅斯	6.2	44.2	55.8	150
新加坡	4.3	69.1	30.9	898
古巴	7.5	13.5	86.5	197
巴西	7.9	54.1	45.9	206
印度	6.1	78.7	21.3	30
埃及	4.9	63.4	36.6	59

資料來源：WHO, The World Health Report 2005, Annex Table 1 Basic Indicators for all WHO Member States. & Annex Table 5 Selected national health accounts indicators: measured levels of expenditure on health, 1998–2002 & Annex Table 6 Selected national health accounts indicators: measured levels of per capita expenditure on health, 1998–2002 pp. 1-15.

<http://www.who.int/whr/2005/annexes-en.pdf>