

# 中國大陸城鄉差距問題

政治大學東亞所助理教授耿曙主稿

中國大陸農民與城市居民可支配所得的差距年年擴大，已經達到 1 比 3.35，且若考量城市居民補貼，差距更形擴大。此外，農民與農民間、城市居民與居民間的收入差距亦正擴大當中，社會階層兩極分化，恐將衝擊社會穩定。

## 世界最大的城鄉差距

從附表的數據中，我們可以了解到，中國大陸「城市人均可支配收入」和「農村人均純收入」之差距，從 2000 年的 1 比 2.79 逐年攀升至 2004 年（1-9 月）的 3.35，可見其城鄉差距逐年擴大。再者，以「與前年相比之成長率」來看，城市人均可支配收入成長均超過五個百分點，然而農村人均純收入成長率則不到五個百分點，與城市成長率相比明顯遲緩。

再者，從城鄉家庭擁有的耐用消費品數量上，更可以看出這個差距：在農村，每百戶擁有彩色電視數目是 60 台，而城鎮居民是 126 台；農村電冰箱的擁有量是每百戶 15 台，城鎮是 88 台；農村洗衣機是 32 台，城鎮是 93 台；移動電話農村是 13.7 部，城鎮是 63 部；照相機和冷氣機的差距更大，照相機的城鎮擁有量是農村的 13.5 倍，冷氣機的城鎮擁有量是農村的 22 倍。

除了上述可以直接觀察到的數據外，還得加上制度結構面的限制。在改革前，以城市居民的福利待遇為基準，有 80% 的農民並無法獲得和城市居民一樣各種實物補貼和福利待遇，即使改革已開始二十多年，農民依然自負盈虧，城市居民卻享有較好的福利和職工保障，比如城鎮居民很多享受公費醫療，而農村居民卻沒有這種待遇；城鎮的中國小能夠獲得國家大量財政補貼，而農村學校得到的補貼非常少，農民還要集資辦學；城鎮居民享受養老金保障、失業保險、最低

生活救濟，這些對於農村居民來說卻可望而不可及。總而言之，若加入上述生活用品及福利補貼，城鄉差距應比統計數據更為嚴重。

### **農民/城市居民自身差距亦逐年擴大中**

此外，無論就農村居民或城市居民而言，他們自身的收入差距也同樣迅速擴大。首先，我們先檢視農民間收入差距，據中國國家統計局統計，1999 年的「基尼係數」為 0.34，2000 年的「基尼係數」達到 0.35，2003 年的「基尼係數」進一步擴大到 0.37。再將農戶人均收入水準進行五等份分組（每組各占總戶數的 20%），2001 年高低收入組農戶的收入比為 6.8：1（以低收入組農戶的收入為 1），2002 年擴大為 6.9：1，而 2003 年進一步擴大為 7.3：1。兩種計算方式均顯示農民間的收入差距呈現擴大的趨勢。

此外，城鎮居民的收入分配差距更為明顯，按人均可支配收入由高到低排隊並進行五等份分組，2003 年，占總體 20% 的最高收入組家庭人均可支配收入為 17472 元，比上年增加 2012 元，增長 13.0%；占總體 20% 的最低收入組家庭人均可支配收入為 3295 元，比上年增加 263 元，增長 8.7%。最高組與最低組的收入之比由 2002 年的 5.1：1 擴大到 5.3：1，最高組收入增長速度明顯高於最低組。另外，從恩格爾係數的變化來看，占總體 20% 的最低收入組家庭的恩格爾係數為 46.1%，比上年的 45.8% 略有上升；占總體 20% 的最高收入組家庭的恩格爾係數為 31.8%，比上年的 33.1% 有所下降，說明高低收入戶的實際生活水準差距繼續擴大。

### **城鄉不平衡發展成為隱憂**

貧富差距導致的仇富事件近年來在不斷增長，從喧騰一時的「寶馬案」中便可見一斑。話說從頭，2004 年 12 月，駕駛蘇秀文撞死行人，經審判後，司法機關以「交通肇事」的輕微罪名，判蘇秀文有期徒刑 2 年，緩刑 3 年。這一判決在全中國激起了老百姓的憤慨。這個

憤慨即是城鄉與貧富差距造成社會階層嚴重對立使然、下層勞動者容易被矛盾激化等，再者，民眾認知貧富懸殊與官商勾結分不開，因此，社會下層民眾容易因為腐敗問題產生對政府的不滿情緒，成為不定時的炸彈，尤其對是中西部的農村地區而言，情況更岌岌可危。

### **三農問題成為穩定發展最大挑戰**

有鑑於城鄉差距主因在於農民、農村和農業發展的滯後，其後果將嚴重「動搖國本」，故胡溫上台後，連續於 2004 與 2005 兩年，發佈「中央一號文件」，致力於改善三農問題，減輕農民負擔。透過農業補貼政策的大力執行，農產品價格上漲，同時國家直接補貼農業生產支出，加之取消農業稅政策逐步落實，使得農民所得增加較往年明顯。但農業真能因為國家直接補貼而就此擺脫困境，尤其是逐步取消外國進口農產品之關稅障礙後，中國農業、農民的困境仍然為大陸經濟發展一大難關。

**附表 城鄉差距情況 2000-2004**

項目 \ 年度	2000	2001	00-01	2002	01-02	2003	02-03	2004,1-9
	元	元	成長率	元	成長率	元	成長率	元
城市人均可支配收入	6280	6860	9.2%	7703	12.3%	8472	10.0%	7072
農村人均純收入	2253	2366	5.0%	2476	4.6%	2622	5.9%	2110
倍數	2.79	2.90	--	3.11	--	3.23	--	3.35

資料來源：2000年、2001年、2003年、2004年中國統計年鑑，以及2004年月份統計資料（前三季資料），絕對值計算（請參見<http://www.stats.gov.cn/tjsj/nds/index.htm>）