

中國大陸城市中飄泊不定的浮萍過客 農民工的悲情歲月

育達商業技術學院助理教授陳重成主稿

1.4 億游走於中國大陸城鄉之間的農民工，儼然成為「三農」之外的第「四農」。農民工嵌身於城市的最底層，大多從事「髒、險、苦、累、差、重」的工作，80%沒有簽訂勞動合同，每天工作 12 至 16 小時，工資普遍被長期拖欠，基本生活和工作毫無保障可言。到 2004 年底農民工被拖欠的工資已超過 1,000 億人民幣，不但嚴重影響農民工的日常生計，更直接衝擊到中國大陸的社會穩定。

飄泊不定的城市邊緣人

當前 1.4 億游走於中國大陸各大中小城市與鄉村之間的農民工，儼然成為「三農」之外的第「四農」。在中國的社會階層中，農民工是一個非常特殊的群體，嵌身於城市的最底層，大多從事建築、餐飲、服務、紡織、環境衛生等粗重而收入又極微薄的工作，80%沒有簽訂勞動合同，每天工作 12 至 16 小時，工資普遍被長期拖欠，基本生活和工作毫無保障可言。到 2004 年底，農民工被拖欠的工資已超過 1,000 億人民幣，不但嚴重影響農民工的日常生計，更直接衝擊到中國大陸的社會穩定。

基本上，農民工多半都是從事一些高危險、大多數人都不願意做的工作，社會地位極低。據一項調查指出，典型的農民工之家大致情況是：幹的是最髒、最累、最苦的活，廠房溫度高達攝氏 60 度，一家三口擠在六平方公尺的「窩棚」內，通常吃的是一菜（炒素菜）一湯，普遍生活和工作條件都非常艱苦。對廣大的農民工而言，平等工作權，勞動報酬權，甚至是健康權、生命保障權，以及養老保險等福利措施，在現實生活中都離他們很遙遠。

農民工面臨不公正、不公平、不道德的雙重勞動標準

根據「中華全國總工會法律工作部」於 2004 年底的一份報告指出，由於立法不完善、政府行政管理不當，以及社會偏見等因素，導致廣大的農民工面臨了「不公正、不公平、不道德的雙重勞動標準」，致使農民工的勞動權益被嚴重侵犯。當前農民工所面臨的困境具體表

現在六方面：

第一，就業權利不平等、就業無保障。農民工進城打工，首先遭遇的就是就業歧視。由於戶口、身分的限定，他們只能進入城市的「次級勞動力市場」，即收入低、工作環境惡劣、待遇差、福利闕如的勞動力市場，從事的多是「髒、險、苦、累、差、重」的工作，且絕大多數人面臨隨時被解雇的命運。

第二，勞動合同簽訂率低且無規範。據統計，80%的農民工未與資方簽訂任何勞動用工合同，除少數省份農民工簽訂勞動合同的比例達到40%外，大部分地區都低於20%。

第三，資方長期拖欠薪資、工資報酬權受到嚴重侵犯。農民工報酬被隨意拖欠，惡意拖欠及扣工資的現象相當普遍。由於農民工的工資約占其家庭經濟總收入的40%以上，是全家賴以生存的重要經濟來源，拖欠工資不但侵害農民工的合法權益，更直接衝擊到數以萬計的農民工家庭。

第四，勞動條件惡劣、勞動安全問題嚴重。由於農民工的工作環境多不符合中共官方所規定的勞動安全衛生標準，致使農民工成為全中國大陸職業傷害的高危險群。根據中共「國家安全生產監督管理局」表示，中國大陸每年死於工作傷害者有80%是農民工，特別是在礦山開採、建築施工，以及危險化學品等三個農民工集中的行業，傷亡情況最為嚴重。2004年全中國大陸煤礦發生傷亡事故，死傷的主要是農民工；建築施工安全事故中受傷害的90%是農民工。

第五，缺少社會保險保障。一般農民工普遍未辦理也未享有任何的社會保險，更談不上養老保險。目前多數城市沒有將農民工保險納入社會保障體系之中，也沒有強制的規定和相應的政策。據四川省總工會調查，未參加任何保險的農民工在80%以上。

第六，超時勞動的現象普遍存在且十分嚴重。一般農民工每天工作超過12小時，甚至多達16小時。據「中國財貿輕紡煙草工會」對浙江、江蘇、河北等5省紡織產業的調查，農民工每日工作時間一般都在12小時，個別家庭式企業甚至長達16小時。農民工每月工作時間為306小時，比有關規定超出139小時，加班時間是最高時限36小時的3.86倍。這種違反法律規定標準的加班對農民工造成身體

和精神的極大傷害，甚至造成過勞死。

農民工「流動大軍」已成為社會治安一大隱憂

由於體制的根本因素，進城農民的身分和待遇問題一直是個積弊，包括戶籍、醫療保險、子女就學等問題長期無法獲得解決。而備受社會歧視更是農民工心中永遠無法抹去的錐心之痛，農民工進城後渴望融入都市生活，卻往往不被城市人所接納，二者的隔閡越來越大。由於農民工得不到尊重，已日益對社會產生仇視心態，而這股為數龐大的「流動大軍」有可能成為一種新的「社會病」。

據中國國務院官員表示，農民工遭拖欠工資相當普遍，不但嚴重影響建築市場的穩定，更直接造成社會的動盪不安。近幾個月來，農民工遭拖欠工資的情況相當嚴重，為了追討工資，各地曾陸續發生多起農民工自殘或傷人案例，追討無門而跳樓、討債追殺事件時有所聞，而許許多多的社會案件也都直接或間接與農民工有關，由於拖欠農民工工資問題已危及整個中國大陸的社會穩定，中共高層已表達高度重視之意。

為解決長期來農民工問題所形成沈重的社會壓力，中共有關當局及各地方政府近一年多來已分別採取各種積極措施，包括建立「綠色通道」、頒布《勞動保障監察條例》，試圖通過法律途徑解決雇主積欠工資問題；由國務院六部委聯合制定《2003-2010 年全國農民工培訓規劃》，計畫擴大農民工的職業訓練；部分城市分別試行工資保證金制度、戶口統一登記制度、在農民工中建立工會組織等相關措施。惟其是否能有效落實改善農民工的生活及工作條件，舒緩農民工問題對社會所造成的巨大壓力，仍有待進一步觀察。