

下崗失業現象

政治大學東亞所助理教授耿曙主稿

據統計，大陸城鎮登記失業率（未包含農村失業人口），1992 年為 2.3%，2002 年達到 4%，2003 年上升到 4.3%，2004 年失業率為 4.5%，逐年上升。但實際上，大陸整體失業率應遠遠超過這個數據，經濟學人推估真實失業率應在 10% 以上，大陸學者推估更高達 20% 以上。

城鎮下崗失業

中國大陸從社會主義轉軌至市場經濟過程中，過去由國家保障百分百就業的城市工人，隨著國有企業改革的逐步深化，其原本潛藏在國有企業部門的隱藏性失業人口逐漸浮上抬面，並以「下崗、待崗、轉崗、培訓、內退、合同到期、買斷工齡和末位淘汰」等名詞掩飾其失業的事實，數量十分驚人。一方面，冠上這些名詞的工人，因為從原企業領取低於工資的生活費，故並未納入城鎮失業計算，估計這部分的職工約有七成需要再就業。其次，中國大陸國家統計局的失業統計，僅限於在當地就業服務機構正式登記的失業人員，沒有正式登記的就不列入統計，根據相關學者推估，約有八成失業人口登記失業，因此，城鎮失業率應為比 4.5% 高出甚多。

農村隱藏性失業人口

大陸勞動和社會保障部部長曾公開說過：「中國有龐大的勞動力，其中大約 60% 在農村地區」。失業率事實上只是反應了城市地區的就業狀況。這意味著，大陸官方統計中，只計算了城鎮中有登記的失業人口，農村的失業人口並未列入正式統計。而且因為農村土地的貧乏、生產技術提高、鄉鎮企業產業結構轉變等等因素，使得大陸六成以上勞動力的農村人口應有為數不少閒置勞動力。粗估一下，目前農村約有 1.5 億的失業人口。此外，根據 IMF 以及 OECD 的統計，中國大陸一

旦開放農產品進口，將造成大陸農村 2~3 億農民的失業。

實際失業率應為 20-26%

綜上所述，官方公佈的數據嚴重低估失業率。根據失業率八成的低估和下崗工人三成的再就業率，城鎮失業率應在 8-10%，加上農村 1.5 億失業勞動力，全國失業率應為 20-26%，此數據相當驚人。雖然自去年年底東南沿海城市陸續發生缺工潮，是否意謂著失業率可望下降，仍有待觀察。

失業成為社會不穩定因素

下崗失業已成為近年來大陸抗爭活動的主要的導火線，此類抗爭活動在大陸大小城市時常上演（見附表）。例如 2004 年底，曾發生在安徽省蚌埠市上萬名退休工人，不滿退休金過低，上街抗議，癱瘓全市。再者，大陸的就業條件相當惡劣，即使工人或民工就業，未必能領到薪水，積欠工資事件頻傳，長期積欠下，估計已達 3000 億元，而「自殺」也成為民工向雇主討工資、抗議的主要方式。例如湖北陽新縣蔬菜公司退休工人秦傳芳年退休金應為二千元，實領只有八百元，還要養活妻小，求救無門，最後貧病交迫，飲藥自殺。另據「天府早報」報導，四川樂至縣的農民唐孝軍到成都找工作，雖然工資減到十二元、十元，但仍是很難找到工作，最後落得吞沙止飢。這些案例僅是冰山一角，顯示大陸就業壓力相當緊迫。最後，中國大陸的社會保險制度，僅在起步階段，而且限於城鎮工人。失業加上不合理的工作條件成為社會不穩定因素，隨時可能引爆危機。

綜合上述，中共若不加緊處理失業問題，其社會穩定恐將遭受持續不斷的挑戰與衝擊。

附表 2003-2004 年大陸地區部份失業工人的抗爭活動

時 間	抗爭人數、方式	資料來源
2003.2	武漢 300 多名退休工人聚集請願，抗議武鋼集團的醫療改革計畫	轉引自大紀元電子報，2003 年 11 月 13 日報導
2003.3	黑龍江省 500 名下崗工人示威，不滿意有關離職補償	轉引自大紀元電子報，2003 年 11 月 13 日報導
2003.7	湖北省棗陽市化肥廠 1800 多名職工開始罷工，要求政府安排給職工們買斷工齡	轉引自大紀元電子報，2003 年 11 月 13 日報導
2003.8	北京國督辦，100 多鞍山鋼鐵公司職工，要求提高買斷工齡補償標準	轉引自大紀元電子報，2003 年 11 月 13 日報導
2003.8	湖北省隨州市油泵廠 500 多名職工請願，要求提高買斷工齡補償標準	轉引自大紀元電子報，2003 年 11 月 13 日報導
2003.8	廣東省韶關市 400 多水泥廠工人政府請願，抗議政府買斷工齡的不合理做法	轉引自大紀元電子報，2003 年 11 月 13 日報導
2003.9	逾百名退休工人持續在北京中共中央黨總部外靜坐，藉此抗議退休福利被削減	中央社，2003 年 9 月 27 日
2003.9	四川省涼山州涼山鋼鐵廠 400 多職工請願，不滿買斷工齡補償金標準	大紀元電子報，2004 年 9 月 27 日
2003.11-12 月	黑龍江省伊春及鶴崗二市林區民眾，抗議當局侵害職工權益，60 萬人上街頭請願	爭鳴，2004 年 1 月號，14-15 頁
2003.11	湖北省襄樊市七千餘名工人十一月十八日、十九日上街示威，抗議不合理的「工齡買斷」政策，並且強力抨擊企業負責人貪污等現象	中國時報，2003 年 11 月 24 日，A11 版
2004.2.14-17	江西省萍鄉煤礦 2 萬多名工人和家屬包圍黨政機構，要求享有工作權、保障權、生存權，	爭鳴，2004 年 3 月號，18 頁
2004.9	陝西省咸陽市 2、3 萬名工人及退休工人生活無著罷工抗議	大紀元時報，2004.9.30-10.6，6 版
2004.9. 3-10	安徽省淮南煤礦 10 萬工人要求改組領導班子，進行罷工、集會、遊行	動向雜誌，2004 年 10 月號，14 頁
2004.9.15-18	河北省保定市、唐山市近 5 萬多下崗失業工人及家屬，上街頭示威抗議	動向雜誌，2004 年 10 月號，14-15 頁
2004.9	湖北省隨州市數萬市民聲援下崗工人，抗議政府腐敗、濫權	動向雜誌，2004 年 10 月號，15 頁
2004.10.12	齊齊哈爾市 3 萬多市民、工人、青年遊行抗議，要求解決拖欠生活費	爭鳴，2004 年 11 月號，10 頁
2004.10.16-18	內蒙古包頭市 1 萬多名下崗工人家屬，抗議失業	爭鳴，2004 年 11 月號，10 頁
2004.10.22	安徽省蚌埠市上萬名退休工人，不滿退休金過低，上街抗議	中國時報，2004 年 10 月 21 日，A11 版