

中華民國 104 年 11 月 9 日

立法院第 8 屆第 8 會期立法院內政委員會第 15 次全體委員會議

「馬習會事前安排過程暨相關事宜 對我國之影響」專題報告

報告人： 行政院大陸委員會 夏立言
主任委員

主席、各位委員、各位女士、各位先生：

承蒙貴委員會邀請，就「馬習會事前安排過程暨相關事宜對我國之影響」進行專題報告。敬請指教。

壹、前言

為鞏固 7 年多來臺海和平繁榮現狀，建構更穩定的制度化兩岸關係，馬總統與大陸領導人習近平於 11 月 7 日在新加坡會面；這是兩岸在 1949 年隔海分治 66 年後，雙方領導人的首次會面，彰顯兩岸「互不承認主權、互不否認治權」的互動原則。

當天馬總統與習近平握手後舉行會談，就維持兩岸和平穩定發展等議題交換意見。馬總統提出維繫兩岸和平繁榮現狀的五點主張，呼籲大陸方面應關心人民所珍惜的價值與生活方式、尊重現實，維護兩岸和平現狀。會面整體氣氛坦率友好；當日亦由兩岸及國際媒體近兩百家、超過六百人採訪此一舉世矚目之重要會面。

貳、緣起

一、兩岸領導人會面是雙方共同努力的方向。近年來兩岸均希望推動領導人會面，過去兩任總統亦有多次表達。馬總統近期強調遵循「國家需要、人民支持、

國會監督」原則，可在「適當時機、適當場合、適當身分」下與大陸領導人會面，不排斥、也不強求，並希望持續創造條件。大陸方面長期以來也積極表達見面的立場。

二、雙方觸及此議題，經各自請示後同意促成。本人於近期赴大陸訪問期間，與陸方在非正式的場合中觸及此議題，陸方重申對兩岸領導人會面的態度是一貫及積極的；本人也重申在 APEC 會面的既定立場，惟陸方提出在第三地會面之建議，本人則提出如在「對等、尊嚴」原則下，或可考量在對兩岸制度化協商具有重要意義的新加坡舉行；當時雙方態度開放，並同意帶回請示。我方經評估研議後，認為有助於鞏固兩岸和平現狀、擴大兩岸關係制度化及促進民眾福祉，原則同意辦理。

參、處理原則與溝通安排過程

一、會面目的：鞏固臺海和平、維持兩岸現狀。

二、會面五原則：「對等、尊嚴」；會面沒有預設前提、不涉政治談判；不簽署協議或發布共同聲明；會面選擇兩岸以外第三地；公開、透明，尊重國會監督、無黑箱作業。

三、相關分工：本案由國安高層主導。陸委會負責主要幕僚作業，外交部、國安局等配合相關作業。依照國安高層指示，陸委會負責規劃安排，並與陸方進行溝通；外交部負責與相關國家溝通協調，及總統出訪事宜；國安局負責安全情勢分析與維安工作。

四、與陸方之溝通協調：本會堅持在前述會面目的及原則上，與陸方持續溝通，事前主要溝通內容包括：會面安排與儀節、雙方談話內容及新聞媒體處理等事宜。本次會面相關安排係經兩岸溝通共同確認；相關溝通情形均陳報高層，並經總統及國家安全會議開會及研議討論確定。會前外交部與本會亦與新加坡共同商議相關安排等事宜。

肆、會見情形

一、我方在會議上提出之議題

馬總統在會中所提出五點維繫兩岸和平繁榮現狀之主張，包括：第一、鞏固「九二共識」，維持和平現狀；第二、降低敵對狀態，和平處理爭端；第三、擴大兩岸交流，增進互利雙贏；第四、設置兩岸熱線，處理急要問題；第五、兩岸共同合作，致力振興中華。

(一) 完整向大陸表達我方對「九二共識」之立場。馬總

統在開場致詞時提及海峽兩岸在1992年11月就「一個中國」原則達成的共識，簡稱「九二共識」；並在正式會談時向大陸領導人表示，兩岸在1992年11月達成共識，內容是「海峽兩岸均堅持『一個中國』原則，但對其涵義認知各有不同，可以口頭聲明方式各自表達」，這就是「九二共識、一中各表」，此是依據中華民國憲法所做的定位，馬總統的說明充分彰顯中華民國主權與尊嚴。

(二) 提出儘速處理兩岸協商相關重要議題。為創造兩岸雙贏及保障民眾福祉，馬總統提出應儘速處理貨品貿易、兩岸兩會互設辦事機構及陸客中轉議題，爭取儘速獲得實質重大進展。馬總統亦表達大陸專科畢業生來臺就讀之「專升本」等擴大各領域交流相關議題，以增進相互瞭解及民生福祉。

(三) 呼籲陸方理解臺灣民眾關切之「安全與尊嚴」。馬總統在會中提出「安全與尊嚴」是臺灣民眾的重要關切，表達陸方持續對臺軍演及飛彈佈署等軍事威脅，以及我國際空間受挫情形，並倡議應正向看待臺灣參加區域經濟整合等，希陸方要認真理解。呼籲陸方在政治、軍事、涉外、社會、文化及法律等各領域爭議，都應以和平方式解決。

二、陸方正面允諾處理我方提出之相關議題

大陸領導人針對貨貿及互設議題表示應抓緊商談，爭取早日達成一致；歡迎我方加入「亞投行」；陸方並同意設置兩岸熱線，處理緊急與重要問題，由陸委會與國臺辦首長為熱線窗口，及時溝通；同時指示國臺辦將「專升本」議題列為專題研議。此外，亦強調理解臺灣參與國際活動的想法和感受，重視解決問題，對於軍事部署部分則說明並非針對臺灣等。

伍、各界反應

- 一、國內多數民意肯定此行有助彰顯兩岸和平意涵。輿論認為「馬習會」具劃時代意義，開啟兩岸領導人峰會新局，有助兩岸和平穩定，惟部分輿論亦指出「九二共識」是否為臺灣民意接受，及如何確保會談成果，仍是挑戰。亦有批評指出「一個中國」政治框架框限臺灣在兩岸關係的抉擇，傷害主權。
- 二、美、日歐盟等國家均表肯定，歡迎直接對話和平解決問題。美國、歐盟、日本及新加坡等國家官員分別在會面前及會面後表達肯定之立場，樂見兩岸和平、促進區域穩定；並對兩岸領導人會面及兩岸關係進展給予支持與歡迎，證明兩岸透過和解進程建

立互信，強調「馬習會」令人鼓舞，是全球衝突處理的最佳典範。國際媒體亦大幅報導，正面看待本次會面之歷史意義。

陸、重要意涵

- 一、維繫「兩岸和平」，為臺海及區域穩定創造歷史典範。兩岸關係和平穩定發展，符合兩岸與國際社會的共同利益，我方在「對等、尊嚴」原則下，實現兩岸領導人會面，彰顯我政府對維繫兩岸關係良性互動、鞏固臺海和平的決心。
- 二、鞏固「九二共識」基礎，維護臺海現狀。兩岸在「九二共識，一中各表」基礎上，開啟兩岸制度化協商及官方互動，為兩岸和平穩定奠定基石。兩岸領導人會面的過程中，我方完整說明「九二共識、一中各表」之意涵，充分彰顯中華民國主權與維護臺灣尊嚴，並堅持臺海「不統、不獨、不武」的現狀。
- 三、兩岸相互面對、正視現實。透過本次會面與對話，馬總統將我方關切的兩岸定位問題、國際空間與軍事安全等高度敏感議題，坦率向陸方說明，馬總統更是第一位在大陸領導人面前說出中華民國、中華民國憲法、「九二共識、一中各表」及兩岸隔海分

治事實的人，促使陸方面對中華民國存在的事實；大陸方面領導人習近平亦當面表達將認真思考，此一互動進展有助雙方相互正視，及務實面對當前兩岸關係現實。

四、深化兩岸關係制度化發展，增進兩岸互信。兩岸領導人會面是兩岸隔海分治 66 年以來的重大歷史里程碑，對於兩岸關係制度化發展以及兩岸領導人會面常態化具有重要意義，有助增進兩岸互信。

柒、結語

推動馬總統與大陸領導人習近平會面，係建立兩岸以和平處理爭端的重要典範，向國際社會傳達兩岸永續和平的重大訊息。兩岸關係的穩定攸關臺灣生存發展及民眾福祉，此乃朝野及全民的一致期盼。未來本會將持續以民眾福祉為念、以國家利益為先，務實推動兩岸相關事務。

以上報告，敬請各位 委員指教。